**Памятка для муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции**

*Основные понятия, используемые в настоящей памятке*

 Коррупция: а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий.

Функции государственного, муниципального управления организацией - полномочия муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

  Конфликт интересов - это ситуация, при которой личная заинтересованность муниципального служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при котором возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью муниципального служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации.

Личная заинтересованность - возможность получения служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо в натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для муниципального служащего, членов его семьи и лиц, состоящих в родстве и свойстве, а также для граждан или организаций, с которыми муниципальный служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

  Должностные лица - лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях.

  Значительный размер взятки - сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие двадцать пять тысяч рублей, крупным размером взятки - превышающие сто пятьдесят тысяч рублей, особо крупным размером взятки - превышающие один миллион рублей.

Запреты, связанные с муниципальной службой, приводящие к конфликту интересов:

- управление коммерческой организацией;

- избрание: государственная должность, выборная должность в ОМС, профсоюз;

- предпринимательская деятельность;

- ценные бумаги;

- представитель, поверенный;

- вознаграждения, награды;

- средства материально-технического обеспечения;

- публичные высказывания;

- деятельность за счет средств иностранцев.

В зависимости от степени общественной опасности деяний коррупционного характера возникает как дисциплинарная, гражданско-правовая, административно-правовая, так и уголовная ответственность виновных:

Дисциплинарные коррупционные проступки: обычно проявляются в таком использовании служащим своего статуса для получения преимуществ, за совершение которого предусмотрено дисциплинарное взыскание.

К гражданско-правовым коррупционным деяниям относятся:  принятие в дар (и дарение) подарков муниципальным служащим в связи с их должностным положением или с использованием ими служебных обязанностей.

К административным коррупционным проступкам, ответственность за совершение которых предусмотрена соответствующим законодательством: могут быть отнесены такие деяния должностных лиц, муниципальных служащих и иных лиц, как подкуп избирателей, участников референдума; использование незаконной материальной поддержки кандидатом, зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением; многие административные правонарушения в области охраны собственности, финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг, окружающей природной среды и природопользования, предпринимательской деятельности и т.п.

Преступлениями коррупционного характера являются: предусмотренные уголовным законодательством общественно опасные деяния, которые непосредственно посягают на авторитет и законные интересы службы и выражаются в противоправном получении муниципальным служащим каких-либо преимуществ (денег, имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении им таких преимуществ.

Служащие органов местного самоуправления, не относящиеся к числу должностных лиц, несут уголовную ответственность в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями.

ВОЗМОЖНЫЕ СИТУАЦИИ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ  И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРАВИЛАМ ПОВЕДЕНИЯ

 1. Провокации

Во избежание возможных провокаций со стороны обратившихся за услугой граждан, должностных лиц осуществляющих проверку деятельности подразделения:

- не оставлять без присмотра служебные помещения, в которых находятся посетители, и личные вещи (одежда, портфели, сумки и т. д.);

- в случае обнаружения после ухода посетителя на рабочем месте или в личных вещах каких-либо посторонних предметов, не предпринимая никаких самостоятельных действий, немедленно доложить руководству.

2. Дача взятки

- вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем либо как готовность, либо как категорический отказ принять взятку;

- внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов);

- постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;

- не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием», позволяйте потенциальному взяткодателю «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации;

- при наличии у Вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке;

- доложить о данном факте служебной запиской вышестоящему руководству;

- обратиться с письменным сообщением о готовящемся преступлении в соответствующие правоохранительные органы;

- обратиться к представителю нанимателя.

3. Конфликт интересов

- внимательно относиться к любой возможности конфликта интересов;

- принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов;

- в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только Вам станет об этом известно;

- принять меры по преодолению возникшего конфликта интересов самостоятельно или по согласованию с непосредственным руководителем;

- изменить должностные или служебные положения служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

- отвод или самоотвод служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- передать принадлежащие служащему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление;

- образовать комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликтов интересов.

 ПЕРЕЧЕНЬ преступлений коррупционной направленности

 1. К преступлениям коррупционной направленности относятся противоправные деяния только при наличии всех перечисленных ниже критериев:

- наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, указанные в примечании к ст. 285 УК РФ, лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующие от имени и в интересах юридического лица;

- связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;

- обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);

- совершение преступления только с прямым умыслом.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Статья УК | Наименование | Максимальное наказание |
| 159 | Мошенничество | До 10 лет лишения свободы со штрафом до 1 млн. рублей |
| 160 | Присвоение или растрата | До 10 лет лишения свободы со штрафом до 1 млн. рублей |
| 204 | Коммерческий подкуп | До 12 лет со штрафом в размере до пятидесятикратной суммы коммерческого подкупа |
| 285 | Злоупотребление должностными полномочиями | До 7 лет лишения свободы |
| 285.1 | Нецелевое расходование бюджетных средств | До 5 лет лишения свободы |
| 286 | Превышение должностных полномочий | До 4 лет лишения свободы |
| 290 | Получение взятки | До 12 лет лишения свободы |
| 291.1 | Посредничество во взяточничестве | До 12 лет лишения свободы |

Увольнение в связи с утратой доверия (ст. 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации»)

Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

1. За несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным законом, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A47D2A5D02F63CECDA2EB889FF8FC4432F55D435DA307567F5AAA4B10A0At1I) от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами, налагаются взыскания, предусмотренные [статьей 27](consultantplus://offline/ref=A47D2A5D02F63CECDA2EB889FF8FC4432F55D435D9327567F5AAA4B10AA1C994F804955FC58DA8C808t6I) настоящего Федерального закона.

2. Муниципальный служащий подлежит увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия в случаях совершения правонарушений, установленных [статьями 14.1](consultantplus://offline/ref=A47D2A5D02F63CECDA2EB889FF8FC4432F55D435D9327567F5AAA4B10AA1C994F804955FC58DA8C208tEI) (Урегулирование конфликта интересов) и [15](consultantplus://offline/ref=A47D2A5D02F63CECDA2EB889FF8FC4432F55D435D9327567F5AAA4B10AA1C994F804955FC58DABC808t0I) (Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего) настоящего Федерального закона.

3. Взыскания, предусмотренные [статьями 14.1](consultantplus://offline/ref=A47D2A5D02F63CECDA2EB889FF8FC4432F55D435D9327567F5AAA4B10AA1C994F804955FC58DA8C208tEI), [15](consultantplus://offline/ref=A47D2A5D02F63CECDA2EB889FF8FC4432F55D435D9327567F5AAA4B10AA1C994F804955FC58DABC808t0I) и [27](consultantplus://offline/ref=A47D2A5D02F63CECDA2EB889FF8FC4432F55D435D9327567F5AAA4B10AA1C994F804955FC58DA8C808t6I) (Дисциплинарная ответственность муниципального служащего) настоящего Федерального закона, применяются представителем нанимателя (работодателем) в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами, на основании:

1) доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

2) рекомендации комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию;

3) объяснений муниципального служащего;

4) иных материалов.

4. При применении взысканий, предусмотренных [статьями 14.1](consultantplus://offline/ref=A47D2A5D02F63CECDA2EB889FF8FC4432F55D435D9327567F5AAA4B10AA1C994F804955FC58DA8C208tEI), [15](consultantplus://offline/ref=A47D2A5D02F63CECDA2EB889FF8FC4432F55D435D9327567F5AAA4B10AA1C994F804955FC58DABC808t0I) и [27](consultantplus://offline/ref=A47D2A5D02F63CECDA2EB889FF8FC4432F55D435D9327567F5AAA4B10AA1C994F804955FC58DA8C808t6I) настоящего Федерального закона, учитываются характер совершенного муниципальным служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение муниципальным служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения муниципальным служащим своих должностных обязанностей.

5. В акте о применении к муниципальному служащему взыскания в случае совершения им коррупционного правонарушения в качестве основания применения взыскания указывается [часть 1](consultantplus://offline/ref=A47D2A5D02F63CECDA2EB889FF8FC4432F55D435D9327567F5AAA4B10AA1C994F804955D0Ct4I) или [2](consultantplus://offline/ref=A47D2A5D02F63CECDA2EB889FF8FC4432F55D435D9327567F5AAA4B10AA1C994F804955D0Ct7I) настоящей статьи.

6. Взыскания, предусмотренные [статьями 14.1](consultantplus://offline/ref=A47D2A5D02F63CECDA2EB889FF8FC4432F55D435D9327567F5AAA4B10AA1C994F804955FC58DA8C208tEI), [15](consultantplus://offline/ref=A47D2A5D02F63CECDA2EB889FF8FC4432F55D435D9327567F5AAA4B10AA1C994F804955FC58DABC808t0I) и [27](consultantplus://offline/ref=A47D2A5D02F63CECDA2EB889FF8FC4432F55D435D9327567F5AAA4B10AA1C994F804955FC58DA8C808t6I) настоящего Федерального закона, применяются в порядке и сроки, которые установлены настоящим Федеральным законом, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами.