Утверждена решением

Арского районного Совета

№ \_\_ от «14» октября 2011 г.

**Исполнительный комитет Арского муниципального района**

**Республики Татарстан**

**ПРОГРАММА**

**социально-экономического развития**

**Арского муниципального района**

**Республики Татарстан**

**на 2011-2015 годы**

**Арск 2011**

**Программа социально-экономического развития Арского муниципального района Республики Татарстан на 2011-2015 годы**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |
| --- |
|  |

Паспорт Программы

Введение

1. **Цели и задачи Программы социально – экономического развития Арского муниципального района на 2011-2015 гг.**
2. **Характеристика социально-экономического положения Арского муниципального района Республики Татарстан. Анализ ситуации и оценка проблем района**
3. **Комплекс программных мероприятий для достижения устойчивой стабилизации экономического положения и создания условий для экономического роста в районе**

3.1.Комплекс программных мероприятий по повышению эффективности использования природных ресурсов и повышению уровня экологической безопасности

3.2.Комплекс программных мероприятий по развитию экономической базы района, повышению инвестиционной привлекательности и стимулированию инновационных процессов

3.3.Комплекс программных мероприятий в социальной сфере

3.4.Комплекс программных мероприятий по решению проблем в финансово-бюджетной сфере, упорядочению имущественных отношений и обеспечению достижения уровня экономической самодостаточности Арского муниципального района

3.5.Комплекс программных мероприятий по общественной и противопожарной безопасности Арского муниципального района

4. **Сроки и этапы реализации Программы**

5. **Социально-экономическая эффективность Программы**

**Приложение:** Прогнозные показатели и индикаторы развития

**ПАСПОРТ**

Программы социально-экономического развития Арского муниципального района Республики Татарстан на период 2011-2015 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа социально-экономического развития Арского муниципального района Республики Татарстан на период 2011-2015 годы |
| Цели и задачи | Целью Программы является повышение качества жизни населения Арского муниципального района на основе устойчивого, динамичного развития районной экономики и создание благоприятной среды обитания человека. Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:   * рост уровня жизни населения, создание благоприятного климата для его жизнедеятельности; * увеличение занятости трудоспособного населения и сокращение безработицы; * достижение необходимых темпов экономического роста, обеспечивающих развитие отраслей производства и услуг, отвечающих критериям рыночной и социальной эффективности. |
| Сроки реализации Программы | 2011-2015 годы |
| Объемы и источники финансирования Программы | Объем финансирования Программы на период 2011-2015 годы составляет 7587,9 млн. руб. в том числе:   * Федеральный бюджет-2386,2 млн. руб. * Республиканский бюджет- 3453,4 млн. руб. * Местный бюджет- 1748,3 млн. руб., в т. ч. по годам:   в 2011 году:   * Федеральный бюджет- 449,2 млн. руб. * Республиканский бюджет- 628,7 млн. руб. * Местный бюджет- 320,3 млн. руб.   в 2012 году:   * Федеральный бюджет- 491,5 млн. руб. * Республиканский бюджет- 680,9 млн. руб. * Местный бюджет- 340,6 млн. руб.   в 2013 году:   * Федеральный бюджет- 458,8 млн. руб. * Республиканский бюджет- 692,9 млн. руб. * Местный бюджет – 347,6 млн. руб.   в 2014 году:   * Федеральный бюджет- 478,6 млн. руб. * Республиканский бюджет- 714,2 млн. руб. * Местный бюджет- 366,4 млн. руб.   в 2015 году:   * Федеральный бюджет-508,1 млн. руб. * Республиканский бюджет- 736,7 млн. руб. * Местный бюджет- 373,4 млн. руб.,   а так же внебюджетные средства, собственные и заемные средства организаций и предприятий. Средства бюджета Российской Федерации и Республики Татарстан - в виде различных субсидий и компенсаций.  Объемы финансирования Программы носят прогнозный ха­рактер и подлежат ежегодной корректировке с учетом воз­можностей соответствующих бюджетов. |
| Перечень разделов Программы | 1. Характеристика социально-экономического положения Арского муниципального района 2. Цели и задачи Программы 3. Комплекс программных мероприятий для достижения устойчивой стабилизации экономического положения и создания условий для экономического роста в районе 4. Сроки и этапы реализации Программы. 5. Социально-экономическая эффективность Программы 6. Приложения |
| Исполнители Программы | * Исполнительный комитет Арского муниципального района * УСХиП Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан в Арском муниципальном районе РТ * Органы местного самоуправления Арского муниципального района * Предприятия и организации Арского муниципального района |
| Основные результаты реализации Программы | Повышение благосостояния населения на основе динамичного и устойчивого социально-экономического развития Арского муниципального района РТ. Социально-экономическая эффективность Программы оценивается по степени достижения целевых показателей индикаторов Программы.  К 2015 году будут достигнуты основные результаты программы:   * рост уровня жизни населения, создание благоприятного климата для его жизнедеятельности; * увеличение доходов на душу населения (к 2015 году - 15530 руб. в среднем за месяц); * увеличение темпов роста производства, конкурентоспособности выпускаемой продукции, расширение рынков сбыта продукции (к 2015 году ВТП - 9362,6 млн. руб., ВП сельского хозяйства -2950,0 млн. руб.); * создание условий для повышения уровня обеспеченности граждан жильем (к 2015 году средняя обеспеченность населения жильем - 25,9 кв.м. на 1 чел.); * улучшение качества жилищно-коммунальных услуг, повышение эффективности работы ЖКХ и снижение затрат на предоставление ЖКУ; * повышение доступности, качества, объема и разнообразия услуг учреждений социально-культурной сферы. |

**ВВЕДЕНИЕ**

Программа социально-экономического развития Арского муниципального района на период 2011-2015 годы (далее – Программа) разработана в соответствии с Посланием Президента Республики Татарстана Государственному Совету Республики Татарстан, постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 июня 2010 года №425 «Об основных направлениях деятельности Кабинета Министров Республики Татарстан на 2011-2015 годы», а также Решением Государственного Совета Республики Татарстан, одобрившим этот документ, Законом РТ от 22.04.2011г. №13-ЗРТ «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Татарстана 2011-2015 годы». Программа разработана исходя из принципов ее преемственности с Программой социально-экономического развития Арского муниципального района Республики Татарстан на период 2007-2010 годы.

В Программе дана характеристика Арского муниципального района, нашли отражение все сферы жизнедеятельности района, проблемы и основные направления устойчивого развития экономики в целях повышения благосостояния населения.

**1. Цели и задачи Программы социально – экономического развития Арского муниципального района на 2011-2015 гг.**

Основной целью Программы является повышение качества жизни населения Арского муниципального района на основе устойчивого, динамичного развития районной экономики и создание благоприятной среды обитания человека.

Для реализации этой цели необходимо решение следующих задач:

* обеспечение роста инвестиционных вложений в экономику района; создание условий для организации новых предприятий промышленности, используя географические и социально-экономические условия района;
* содействие развитию агропромышленного комплекса, ЛПХ;
* создание благоприятных условий для развития малого предпринимательства, увеличения его вклада в экономический рост района;
* муниципальная поддержка товаропроизводителей в виде кредитов, лизинга, муниципального заказа на производство и поставку товаров и услуг для муниципальных нужд, участия в инвестиционных проектах;
* достижение необходимых темпов экономического роста, обеспечивающих развитие отраслей производства и услуг, отвечающих критериям рыночной и социальной эффективности;
* улучшение демографической ситуации в районе; развитие социальной инфраструктуры района, повышение качества и доступности социальных услуг для населения;
* увеличение занятости трудоспособного населения и сокращение безработицы;
* создание условий для развития инновационной деятельности в сфере образования;
* расширение возможности получения новых специальностей начального профессионального образования за счет создания групп по обучению новым специальностям, востребованным на рынке труда;
* качественное решение жилищных проблем населения района, увеличение ввода в эксплуатацию жилья и обеспечение доступности его приобретения для населения;
* обеспечение устойчивого развития жилищно-коммунального комплекса района, повышение надежности и качества предоставляемых услуг в районе;
* формирование и совершенствование экономических и организационных механизмов развития энергосбережения и повышения энергоэффективности систем коммунальной инфраструктуры;
* создание благоприятной окружающей среды.
* совершенствование бюджетного процесса, реализация эффективной налогово-бюджетной политики, увеличение доходов и оптимизация расходов районного бюджета, повышение эффективности использования собственности района.

**2. Характеристика социально-экономического положения Арского муниципального района Республики Татарстан.**

**АНАЛИЗ СИТУАЦИИ И ОЦЕНКА ПРОБЛЕМ РАЙОНА**

Арский муниципальный район, один из крупнейших районов Республики Татарстан, расположенный в центре северной части западного Предкамья, образован в 1930 году.

На территории района площадью 1843,65 кв.км (2,72% общей площади Республики Татарстан) проживают 51,7 тыс.человек (1,4% общей численности населения Республики Татарстан). Районный центр – г. Арск, находится в 60 км от столицы Татарстана – города Казани и связан с ним железнодорожным и автомобильным сообщением. В Арске проживают 20,7 тыс. человек (40,0% общей численности населения района). В районе проживают в мире и согласии следующие национальности: татары (92,1%), русские (6,7%), другие национальности (1,2%). В районе расположены 1 городское и 28 сельских поселений, 127 населенных пунктов.

Основное направление экономики района - сельскохозяйственное производство. Специализация сельскохозяйственного производства-животноводство и растениеводство.

На территории района осуществляют деятельность 14 сельхозформирований с участием крупных инвесторов, таких как ОАО «Вамин Татарстан», ОАО ХК «Ак Барс», ООО «Сервис Агро» и 52 КФХ. Среднегодовая численность работающих в сельскохозяйственной отрасли по всем категориям хозяйств на 1 января 2011 года составила 3934 чел.

Сельхозтоваропроизводителями Арского муниципального района целенаправленно ведется работа по внедрению энергосберегающих технологий. В этих целях идет обновление имеющегося машинно-тракторного парка на современные, технически усовершенствованные машины. В районе на сегодняшний день работает 21 ед. высокопроизводительных посевных комплексов, 25 ед. импортных зерноуборочных комбайнов марки Нью Холланд, Клаас Лексион и другие. Энергообеспеченность на 100 га пашни составляет 194 лошадиных сил (по РТ - 149 л.с.). В результате внедрения прогрессивных энергосберегающих технологий, которые применяются более чем на 90% посевных площадей, биологических факторов повышения плодородия почвы, внедрения перспективных сортов, усиления защиты растений обеспечена позитивная динамика в растениеводстве.

Развитое и стабильное земледелие – это основа для эффективного и полноценного животноводства. Для достижения более высоких результатов в животноводческой сфере идет планомерная работа по обновлению основного стада на более высокопродуктивных племенных животных. За последние годы по району реконструированы животноводческие помещения, повсеместно установлены современные доильные установки. Проведенная целенаправленная работа позволила добиться сохранности и увеличения поголовья скота.

Промышленность района представляют пищевая, легкая промышленность, промышленность строительных материалов, лесная и деревообрабатывающая. Наибольший удельный вес в структуре промышленного производства района принадлежит промышленности строительных материалов 61,2%, 19,7% занимает пищевая промышленность, 16,4% лесная и деревообрабатывающая, 0,76% легкая промышленность.

Предпринимательская деятельность – один из возможных вариантов обеспечения работой населения. В этой области занято в районе свыше 2,4 тыс. человек. Объем производства, выполненных работ и услуг малого бизнеса в 2010 году составил 1155,7 млн. руб., или 157,0% по сравнению с 2009 годом (736,0 тыс. руб.). В качестве положительного примера хочется привести работу ООО «Фирма Круг», ООО «Тайд-фойл», где постоянно совершенствуется работа с клиентами, практикуется система скидок, различных поощрений пенсионерам, инвалидам, а также уделяется большое внимание техническому оснащению, эстетическому, техническому состоянию и обслуживанию. Объём бытовых услуг по ремонту обуви, услуги фотографии, услуги парикмахерской оказывается индивидуальными предпринимателями. Рост числа субъектов малого предпринимательства прогнозируется за счет организации самозанятости населения через центр занятости населения, расширения сферы услуг, открытия новых производств.

Вопросами сохранения и восстановления государственного лесного фонда занимается ГБУ «Арское лесничество» и ГБУ «Арсклес».

В настоящее время жилищно-комунальные услуги оказывают ООО «Жилкомбытсервис», ООО «Теплосервис», ООО «Водоканалсервис», ОАО «Новокинерское МПП ЖКХ». Тарифы населения на жилищно-коммунальные услуги утверждены в пределах установленных индексов в соответствии с действующим законодательством.

Объем жилищного строительства, предусмотренный в соответствии с выданными разрешениями на строительство жилых зданий составил в 2010 году по общей площади жилых помещений – 25968,40 кв. метров (в 2009 году-25660,56 кв.метров). Арский муниципальный район имеет серьезные предпосылки для дальнейшего поступательного развития жилищного строительства, наращивания его объемов и повышения доступности жилья для населения.

Арский муниципальный район, являясь одним из самых крупных районов республики, располагает широкой сетью автомобильных дорог общего пользования. Общая протяженность дорог на 01.01.2011г. составляет 1102,3 км. За последние 5 лет осуществлен ремонт 139,3 км автомобильных дорог общего пользования, отремонтированы 17 мостов. В 2009 году введен в эксплуатацию новый высокотехнологичный асфальтобетонный завод германского производства фирмы «AMMAN» мощностью 240 тонн/асфальтобетонной смеси в час, что позволит активнее решать вопросы совершенствования дорожно-уличной сети и автодорог общего пользования района.

На рынке связи услуги предоставляет ОАО «Таттелеком» Арский ЗУЭС. Телефонная связь внутри района обеспечивается с помощью цифровых телефонных станций. Мобильную связь в Арском муниципальном районе обеспечивают компании: МЕГАФОН, МТС, БИЛАЙН, НСС. Услуги почтовой связи оказывает ОСП Арский межрайонный почтамт УФПС «Татарстан почтасы» филиал ФГУП «Почта России».

Банковскую деятельность на территории района осуществляют Арский филиал ОАО «Ак Барс» Банк, доп. офис №4655/041 Высокогорского отделения №4655 Сбербанка России, ОАО АИКБ «Татфондбанк» доп.офис г.Арск и ОАО «Россельхозбанк» Татарский региональный филиал, доп.офис № 6703.

Работа по охране здоровья населения Арского муниципального района осуществляется Арской ЦРБ, Новокинерской участковой больницей, Шушмабашской врачебной амбулаторией и 58 фельдшерско-акушерскими пунктами.

В системе образования находятся ГАУ СПО «Арский педколледж», ГАОУ СПО «Арский агропромышленный профессиональный колледж», Филиал №1 ГАОУ СПО «Арский агропромышленный профессиональный колледж», Новокинерская коррекционная школа-интернат, 101 общеобразовательных школ, 54 дошкольных учреждений, Арский Дворец школьников и Н.Кинерский Дом детского творчества.

Приобщением школьников к здоровому образу жизни и увлечением физической культурой и спортом заняты Детская юношеская спортивная школа «Арча», Детская юношеская спортивная школа «Олимп». В системе культурных учреждений района находятся районный Дом культуры, Детская школа искусств, 2 музея, центральная районная библиотека, 85 сельских клубных учреждения, 56 сельских филиалов Центральной библиотечной системы.

Социальную поддержку различным категориям населения в Арском муниципальном районе предоставляет в настоящее время Управление социальной защиты Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Арском муниципальном районе.

Социально-экономическое развитие Арского муниципального района в 2007- 2010 годах характеризуется по показателям следующей таблицы.

**Основные показатели социально-экономического развития Арского муниципального района в 2007 – 2010 годах**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2007 | 2008 | 2009 | | 2010 | | 2010 в % к 2007г. |
| Валовой территориальный продукт-всего, млн. руб. | 3815,4 | 4714,0 | | 4890,7 | | 6191,0 | 162,3 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн. руб. (кроме сельского хозяйства) | 681,4 | 913,6 | | 679,1 | | 914,2 | 134,2 |
| Валовая продукция сельского хозяйства, млн. руб. | 2281,1 | 2368,4 | | 4568,6 | | 1430,6 | 62,7 |
| Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн.руб. | 1001,9 | 1362,8 | | 2088,7 | | 1411,8 | 140,9 |
| Оборот розничного товарооборота млн. руб. | 1395,9 | 1776,4 | | 1869,3 | | 2162,1 | 154,9 |
| Объем реализации платных услуг населения, тыс. руб. | 337,8 | 368,3 | | 453,2 | | 481,4 | 142,5 |
| Фонд оплаты труда, млн. руб. | 995,7 | 1304,5 | | 1430,6 | | 1503,1 | 150,9 |
| Среднемесячная начисленная заработная плата рублей | 7087,0 | 8235,5 | | 9164,4 | | 9844,4 | 138,9 |
| Средний размер пенсии на 1 пенсионера, руб. | 3161,8 | 3839,3 | | 5246,8 | | 6372,3 | 201,5 |
| Денежные доходы населения - всего, тыс. руб. | 3201,7 | 4244,5 | | 4047,9 | | 5022,6 | 156,9 |
| Денежные доходы на душу населения (в среднем за месяц), руб. | 5181 | 6895 | | 6746 | | 8171 | 157,7 |
| Уровень зарегистрированной безработицы, % | 0,77 | 0,76 | | 1,42 | | 0,92 | 119,5 |
| Численность постоянного населения (на начало года) тыс. чел. | 51,5 | 51,3 | | 51,1 | | 51,6 | 100,2 |
| Рождаемость, чел. | 591 | 592 | | 618 | | 642 | 108,6 |
| Смертность, чел. | 736 | 713 | | 719 | | 737 | 100,1 |
| Заключение браков, чел. | 394 | 336 | | 291 | | 334 | 84,8 |
| Расторжение браков, чел. | 131 | 120 | | 125 | | 105 | 80,2 |

**3. Комплекс программных мероприятий для достижения устойчивой стабилизации экономического положения и создания условий для экономического роста в районе**

В современных условиях меняется траектория развития района, увеличивается выбор вариантов, усиливается интенсивность поиска выходов из нежелательных негативных ситуаций. Комплекс разрабатываемых программных мероприятий построен таким образом, чтобы все субъекты органично вписывались в его реализацию, обеспечивая направление движения и последовательность действий для достижения поставленных целей.

Выполнение программных мероприятий позволит обеспечить комплексное решение проблем территории: экономики, финансов, рынка труда, инвестиций, социальной сферы, экологии, градостроительства и др.

**3.1. Комплекс программных мероприятий по повышению** **эффективности использования природных ресурсов и повышению уровня экологической безопасности.**

Цель – сохранение ресурсного потенциала, его бережное и эффективное использование с позиций повышения конкурентных преимуществ района, его инвестиционной привлекательности как объективно необходимых предпосылок для экономического, социального возрождения и развития в условиях формирующегося рынка.

Поскольку район сельскохозяйственный, то эффективное развитие этой отрасли является основным направлением деятельности органов местного самоуправления.

**СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО**

Целью политики органов местного самоуправления Арского муниципального района в агропромышленном комплексе является содействие развитию сельскохозяйственного производства, обеспечение продовольственной безопасности муниципального района, повышение уровня жизни населения в сельской местности, развитие пищевой и перерабатывающей промышленности.

Приоритетными задачами развития агропромышленного комплекса муниципального района в 2011 – 2015 годах являются:

* модернизация производственной и технологической базы агропромышленного производства путем реконструкции, модернизации и оснащения сельскохозяйственного производства современной техникой и оборудованием;
* развитие сферы снабжения, переработки, сбыта сельскохозяйственной продукции населения;
* сокращение потребления энергоресурсов в сельском хозяйстве в процессе производства сельскохозяйственной продукции, с внедрением энергосберегающих технологий;
* ускоренное развитие животноводства, увеличение поголовья скота и активизация племенной работы;
* проведение дальнейшей работы по внедрению научно обоснованных севооборотов, сохранению и повышению плодородия почв, создание благоприятных фитосанитарных условий и сокращение эрозионных процессов;
* увеличение производства объема экологически чистой сельскохозяйственной продукции, обеспечение ее конкурентоспособности, повышение инвестиционной привлекательности сельскохозяйственного производства;
* расширение мер поддержки малых форм хозяйствования, создание семейных ферм различных направлений; по производству молока, откорму КРС, коневодство, овцеводство, птицеводство и пчеловодство;
* повышение доступности кредитных ресурсов для сельхозтоваропроизводителей всех категорий;
* улучшение кадрового обеспечения агропромышленного комплекса, повышение привлекательности организации, условий труда и жизни в сельских поселениях;
* повышение уровня инфраструктуры обустройства сельских поселений, улучшение социально-жилищных условий сельского населения;
* улучшение экологического благополучия.

**Анализ ситуации**

Сельское хозяйство Арского муниципального района, как отрасль экономики является одним из лидирующих в республике.

Сельскохозяйственные угодья во всех категориях хозяйств на 01.01.2011 года составляют 132413 гектаров, в том числе 122764 гектаров пашни, бонитет почвы 27,4 балла, по РТ 31,2 балла.

На территории района осуществляют деятельность 14 сельхозформирований с участием крупных инвесторов, таких как ОАО «Вамин Татарстан», ОАО ХК «Ак Барс», ООО «Сервис Агро» и 52 КФХ. Среднегодовая численность работающих в сельскохозяйственной отрасли на 1 января 2011 года составила 3874 чел. Сельскохозяйственные угодья занимают 3,3 % в доле Республике. Такая база позволяет ежегодно производить 3,2-3,6 % сельскохозяйственной продукции в республике.

Сельхозтоваропроизводителями Арского муниципального района целенаправленно ведется работа по внедрению энергосберегающих технологий. В этих целях идет обновление имеющегося машинно-тракторного парка на современные, технически усовершенствованные машины. В районе на сегодняшний день работает 21 ед. высокопроизводительных посевных комплексов, 25 ед. импортных зерноуборочных комбайнов марки Нью Холланд, Клаас Лексион и другие. Энергообеспеченность на 100 га пашни составляет 194 лошадиных сил (по РТ - 149 л.с.). Только в 2009- 2010 годах машинно-тракторный парк обновился на 55 тракторов различных марок, из них импортные 2 ед., на 10 зерноуборочных комбайнов, из них импортные 1 ед, на 5 кормоуборочных комбайнов, из них ЭС-1-2 ед., Макдон-1 ед.

**Динамика производства зерна (без кукурузы на зерно) в 2005-2010 годах.**

**Динамика производства картофеля в 2005-2010 годах**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Урожайность зерновых культур в весе после доработки и картофеля по годам, ц/га** | | | | | |
| **Годы** | **зерновые** | | **картофель** | |
| **по району** | **по Республике Татарстан** | **по району** | **по Республике Татарстан** |
| 2005 г. | 33,5 | 26,6 | 180,7 | 166 |
| 2006 г. | 29,2 | 26,9 | 190,3 | 180 |
| 2007 г. | 44,5 | 30,1 | 271,0 | 198 |
| **2009 г** | **41,6** | **31,7** | **176** | **197** |
| 2010 г. | 10,8 | 10,4 | 41,0 | 50,0 |

2010 год для сельхозтоваропроизводителей было годом испытаний. Аномальная жара в отрасль растениеводства нанес небывалый ущерб свыше 1 млрд. 100 млн.рублей. По кормовым культурам было собрано только 12,6 ц к.ед. с 1 гектара. Для обеспечения животноводство кормами на стороне было заготовлено и закуплено 8486 тонн сена, 20507 тонн сенажа, 1804 тонн силоса, 6742 тонны соломы, 3180 тонн зернофуража. Сельхозтоваропроизводителям для смягчения последствий засухи, для закрытия части затрат от засухи, для заготовки кормов, на сохранность поголовья скота, на осенне-полевые работы государством было выделено 181,1 млн.

С целью выхода из последствий засухи начали проводить работу по восстановлению системы орошения, уже в 6 хозяйствах начали восстанавливать оросительные системы для полива картофеля и овощей на площади 460 гектаров, а также кормовых культур. В последующем планируется восстановить оросительные системы во всех картофеле-овоще возделывающих хозяйствах, довести орошаемые площади картофеля до 1000 гектаров, что составит 60 процентов от всей площади этой культуры.

Последствия засухи отразились и на показателях животноводства 2010 года. Для достижения более высоких результатов в животноводческой сфере идет планомерная работа по обновлению основного стада на более высокопродуктивных племенных животных, в результате чего с 2006 по 2010 годы сельхозформированиями закуплено 3150 голов племенных телок. За последние 3 года по району реконструированы животноводческие помещения на 12800 голов дойных коров, повсеместно установлены современные доильные установки.

Проведенная целенаправленная работа позволила добиться сохранности и увеличения поголовья скота. Поголовье скота на конец 2010 года составило 41116 голов крупного рогатого скота (106% к уровню 2009 г.), в т.ч. 12999 голов коров (122 %), 1140 голов овец (138 %), 640 голов лошадей (94 %).

На 100 гектаров сельскохозяйственных угодий произвели молока – 424 цн. (108 % к уровню 2009 года и 122 % к уровню 2005 года.), мяса – 38,6 цн., по РТ соответственно 310 цн. и 45 цн. Производство животноводческой продукции в районе стабильно увеличивается.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели производства животноводческой продукции на одну голову, кг** | | | | |
| **Годы** | **Молоко на одну корову** | **Говядина на одну начальную голову** |
| 2005 г. | 4010 | 184 |
| 2006 г. | 4034 | 184 |
| 2007 г. | 4550 | 185 |
| 2008 г. | 4599 | 187 |
| 2009 г. | 4650 | 190 |
| 2010 | 4652 | 182 |

По животноводству планируется ежегодный прирост производства молока и мяса на 2-2,5 %. В 2005-2010 годы в среднем рост по производству молока составил 2,6 %. По производсту мяса в последние годы наблюдается даже снижение достигнутого уровня. В 2006 году было произведено 5375 тонны мяса, на 2015 год планируется произвести 5875 тонн, или рост составит 9,3%, то есть ежегодный прирост 1,5-2%.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в текущих ценах за 2006-2010 годы в среднем выросло на 152 процентов к уровню 2005 года, или на 645 млн.рублей. Всего выручка на 1 гектар пашни соответственно выросло по сравнению 2005 годом с 5,2 тыс.рублей до 8,8 тыс.рублей в 2010 году, или на 169 %.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели денежной выручки, тыс. руб.** | | |
| **Годы** | **Денежная выручка на 1 га пашни** | **Денежная выручка на 1 работника** |
| 2005 г. | 5,2 | 128,0 |
| 2006 г. | 6,7 | 169,2 |
| 2007 г. | 7,6 | 184,1 |
| 2008 г. | 8,6 | 256,4 |
| 2009 г. | 9,7 | 291,1 |
| 2010 г. | 8,8 | 274 |

Одновременно с производственными показателями растет фонд оплаты труда и среднемесячная заработная плата работников. За последние 5 лет ежемесячно фонд оплаты труда возрастала на 7-14% и на период до 2015 года планируется ежегодный прирост на уровне 5-7%.

С внедрением ресурсосберегающих технологии последние годы наблюдалось сокращение численности работников сельхозпроизводства. Если в 2006 году в сельском хозяйстве работали 4899 человек, в 2010 году 3934, то к 2015 году ожидается увеличение численности работников сельского хозяйства за счет создания новых рабочих мест, за счет увеличения поголовья скота в сельхозформированиях района. Среднемесячная зарплата в 2010 году составила 7384 рублей, рост по сравнению с 2006 годом 247 %, к 2015 году рост составит 164 % или 12500 рублей на работника.

**Малые формы хозяйствования.**

Одним из направлений дальнейшего улучшения благосостояния населения и снижения напряженности на рынке труда является развитие личных подсобных и крестьянско-фермерских хозяйств, семейных ферм.

На сегодняшний день в районе имеется 14207 личных подсобных хозяйств. На 1 июля 2011 года в личных подсобных хозяйствах числятся 13576 голов КРС в т.ч. 5939 голов дойных коров, 8859 голов овец и коз, 463 голов лошадей и 73123 голов птицы. В среднем по району на 100 сельских дворов приходится 42 коров (по РТ - 40 коров). В 2010 году на сохранение поголовья коров (от последствия засухи) населением получено из Республиканского бюджета субсидии в виде зерна на сумму 25,2 млн. рублей. Население района ежедневно реализует около 59-61 тонн молока.

В рамках государственной программы развития сельского хозяйства по направлению стимулирования развития малых форм хозяйствования в районе за период с 2006 - 2010 гг. на развитие личных подсобных и крестьянско-фермерских хозяйств кредитными организациями было выдано 2738 кредитов на общую сумму более 469,4 млн. руб., том числе в 2010 г. 434 кредитов на сумму 73,1 млн. рублей. Получено кредитов на 100 дворов с начала кредитования -20 кредитов. Кредиторами района за период 2006-2010 годы получено более 63,6 млн. рублей субсидий на возмещения процентов кредита.

Эти кредиты были использованы на приобретение более 2134 голов КРС, 142 гол. свиней, 107 гол. лошадей, 4534 пчелосемей, 708 единиц тракторов, сельхозмашин и оборудований. Построено и реконструировано 1252 животноводческих помещений.

По программе самозанятости населения в 2010 г. 292 человек получили субсидий 17,2 млн.рублей. Из них 159 человек зарегистрировались в качестве глав крестьянско-фермерских хозяйств, выбрав в основном такие виды деятельности как животноводство, растениеводство, пчеловодство, и овощеводство. В результате за счет полученных субсидий по данной программе увеличено поголовья КРС на 335 голов в.т.ч. коров на 10 голов, овец и коз на 82 голов, 204 пчелосемей. Так же открылись новые направления как по производству товаров народного потребления, оказание различных услуг для населения, выращивание продукции овощеводства, цветоводства и изготовления шерстяных изделий.

Ведется работа по созданию семейных ферм. В настоящее время работает 6 семейных ферм; в н.п Кутук (КФХ Шакирзянов Д.З.), н.п Каенсар ( КФХ Янышев И.А.), в н.п Пионер (КФХ Сафиуллин А.В.) и (КФХ Сафиуллин Р.Н.) ими получены государственная помощь в размере от 500 до 1000 тыс.рублей. Начато строительство 20 семейных ферм и зарегистрировано еще 18 человек изъявивших желание создать семейные фермы.

**Основные показатели социально-экономического развития сельского хозяйства на 2010-2015 годы по Арскому району**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **2010г. отчет** | **2011г. оценка** | **2012г. прогноз** | **2013г. прогноз** | **2014г. прогноз** | **2015г. прогноз** |
| **Стоимость валовой продукции сельского хозяйства** (все категории хозяйств) |  |  |  |  |  |  |  |
| в ценах соответствующих лет | млн.руб. | 1430,6 | 2569,0 | 2684,6 | 2738,3 | 2793,1 | 2950,0 |
| в сопоставимых ценах 1994 года | млн.руб. | 34,2 | 54 | 55,6 | 56,7 | 57 | 58 |
| в процентах к предыдущему году | % | 39,3 | 109 | 101 | 102 | 100,5 | 101,7 |
| **Производство основных видов сельскохозяйственной продукции** (все категории хозяйств ) |  |  |  |  |  |  |  |
| Зерно ( в весе после доработки ) | т. тонн | 36,5 | 263 | 264 | 264 | 264 | 264 |
| Рапс | т. тонн | 0,2 | 12,1 | 14,9 | 14,9 | 14,9 | 14,9 |
| Картофель | т. тонн | 6,9 | 79,9 | 89,2 | 89,2 | 89,2 | 89,2 |
| Производство скота и птицы ( ж.в.) | тонн | 3967 | 5618 | 5710 | 5766 | 5820 | 5875 |
| Молоко | т. тонн | 56,2 | 56,5 | 57,5 | 58,5 | 59,5 | 60,5 |
| **Закупки (все категории хозяйств)** |  |  |  |  |  |  |  |
| Зерно | т. тонн | 39,98 | 131,5 | 145,2 | 153,2 | 158,4 | 158,4 |
| Картофель | т. тонн | 2,53 | 43,9 | 51,8 | 53,5 | 55,3 | 57,5 |
| Скот и птица, включая племпродажу | тонн | 4056 | 4494 | 4680 | 4840 | 4950 | 5000 |
| Молоко | т. тонн | 47,4 | 49,7 | 51,7 | 53,8 | 55,9 | 57,5 |
| **Формы хозяйствования** |  |  |  |  |  |  |  |
| Сельскохозяйственные кооперативы | единиц | 5 | 5 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| Крестьянское фермерское хозяйство | единиц | 65 | 80 | 100 | 110 | 115 | 120 |
|
| Прочие | единиц | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Общества ограниченной ответственности | единиц | 14 | 14 | 14 | 14 | 14 | 14 |
| Удельный вес безубыточ- ных предприятий | % | 69 | 96 | 96 | 96 | 96 | 96 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

**Основные мероприятия по развитию сельскохозяйственного производства:**

* техническая модернизация парка тракторов, комбайнов и другой сложной техники сельхозформирований;
* внедрение энергоресурсосберегающих технологий минимальной обработки и нулевого посева в растениеводстве и энергоресурсосберегающего оборудования по комплексной механизации трудоемких процессов в животноводстве;
* внедрение передовых технологий и севооборотов в растениеводстве;
* поддержка элитного семеноводства;
* повышение плодородия почв;
* внедрение прогрессивных технологий в животноводстве;
* поддержка племенного животноводства.

Исполнителями мероприятий в области сельского хозяйства являются предприятия АПК, сельхозпроизводители.

**Лесное хозяйство**

Огромное значение в повышении качества жизни населения имеет экологическое благополучие территории. Важную роль в этом играет состояние лесного хозяйства района.

Лесной фонд района составляет 22920 га. На территории района осуществляют деятельность 2 учреждения лесного хозяйства – ГБУ «Арское лесничество» и ГБУ «Арчалес».

Целью развития лесохозяйственной деятельности на 2011-2015 годы является сохранение лесов района, соблюдение их целевого использования для обеспечения благоприятной экологической обстановки.

Задачи и приоритетные направления развития лесного хозяйства:

* охрана, защита, воспроизводство и контроль за использованием леса района.
* подготовка квалифицированных кадров;
* очистка лесов от твердых бытовых отходов;
* защита от лесных пожаров.

Основные мероприятия:

* создание овражно-балочных насаждений;
* посев и посадка леса в Гослесфонде;
* профилактика и тушение лесных пожаров;
* уход за лесными культурами;
* устройство минерализованных полос и уход за ними;
* обеспечение посадочным материалом для озеленения населенных пунктов района;
* сбор и вывоз твердых бытовых отходов с территории лесных массивов.

Исполнителями мероприятий являются ГБУ «Арское лесничество» и ГБУ «Арчалес».

Результатом реализации Программы будет:

* улучшение экологической ситуации в районе,
* борьба с эрозией почв,
* дальнейшее озеленение населенных пунктов района.

**3.2. Комплекс программных мероприятий по развитию экономической базы района, повышению инвестиционной привлекательности и стимулированию инновационных процессов**

Важным направлением в деятельности органов местного самоуправления является развитие реального сектора экономики, повышение занятости населения и снижение уровня безработицы, увеличение наполняемости бюджетов всех уровней, абсолютный рост уровня заработной платы работающих, формирование внебюджетных фондов, борьба с теневой экономикой, реализация эффективных инвестиционных проектов с привлечением частных инвестиций, развитие государственно-частного партнерства.

**ПРОМЫШЛЕННОСТЬ**.

**Цель и задачи**

Целью промышленной политики Арского муниципального района в 2011- 2015 годах является создание условий для развития промышленного потенциала Арского муниципального района за счет создания новых производств, модернизации имеющихся производственных мощностей и освоения выпуска конкурентоспособной промышленной продукции, увеличение темпов роста промышленного производства одновременно с увеличением доли добавленной стоимости в выпуске, имеющей оптимальную структуру как с точки зрения устойчивого развития промышленности, так и в социальном аспекте.

Вышеизложенная цель представляет собой комплекс задач:

* увеличение темпов роста производства продукции в промышленности;
* увеличение доли добавленной стоимости в выпуске продукции;
* создание новых и реконструкция действующих предприятий;
* эффективное использование рынка финансовых инструментов (в сфере лизинга, кредитования, и т.д.);
* повышение эффективности управления имуществом в промышленности;
* решение актуальных задач кадровой политики в промышленности.

**Анализ ситуации**

Учитывая то, что социально-экономическое положение района, жизнеобеспечение его населения, формирование местного бюджета в значительной степени зависит от состояния дел в промышленном секторе приоритетное внимание уделяется укреплению его позиций и росту выпуска товарной продукции.

Промышленность района представляют пищевая, легкая промышленность, промышленность строительных материалов, лесная и деревообрабатывающая.

Предприятиями промышленности района в 2010 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 914216,0 тыс.руб.(в действующих ценах), что составляет 134,6% к уровню 2009 года. Индекс промышленного производства составил 111,4% к прошлому году. При правильной организации труда, технических и технологических процессов, внедрении новых технологий, повышении качества и количества выпускаемых товаров и услуг этот показатель в ближайшем будущем может существенно увеличиться.

Наибольший удельный вес в структуре промышленного производства района принадлежит промышленности строительных материалов 61,2%, 19,7% занимает пищевая промышленность, 16,4% лесная и деревообрабатывающая, 0,76% легкая промышленность.

Основными промышленными предприятиями района являются: ОАО «АСПК» (производство керамического кирпича), Филиал ОАО «Вамин Татарстан» - «Арский молкомбинат» (переработка и производство молочной продукции, безалкогольных напитков, воды), ООО «Арский хлебозавод», ООО «Арский пищекомбинат» (производство хлебобулочных, кондитерских, колбасных, макаронных изделий, безалкогольных напитков и др.)

**Арский кирпичный завод** (сокращенное название - **ОАО «АСПК»)** – является одним из крупнейших производителей керамического кирпича как в своем регионе, так и по всей России. Арский кирпичный завод был основан в 1990 году, и обладает современным оборудованием от таких производителей, как Keller, Siemens, Camozzi, Hendle, с использованием технологии производства, перенятым от чешской компании «Керамопроект».   
 Арский кирпичный завод использует систему менеджмента контроля качества ИСО 9000:2000, что позволяет ему всегда выпускать только качественную продукцию. Продукция завода характеризуется приятным внешним видом, высоким качеством, и, в особенности, прочностью. Ввиду наличия таких характеристик, кирпичи завода можно использовать во внешней отделке зданий и сооружений. Среди потребителей продукции завода могут повстречаться как индивидуальные покупатели, так и строительные организации. Производственная мощность предприятия на сегодняшний день составляет чуть более 30 миллионов штук кирпича в год. На запланированный период стратегическая деятельность направлена на освоение новых рынков в близлежащих регионах таких как: Ульяновская область, Республика Чувашия, Республика Марий-Эл, Кировская область.

Ассортимент выпускаемой продукции расширяется. На сегодняшний день производится: кирпич красный "кора дуба" (одинарный, утолщенный), кирпич красный "крокодиловая кожа" (одинарный, утолщенный), кирпич абрикос "крокодиловая кожа", кирпич абрикос фигурный, кирпич красный утолщенный фигурный, кирпич утолщенный "шоколад" (в т.ч. "гляссе"), кирпич утолщенный "абрикос".

Для реализации продукции планируется продолжение рыночных исследований, изучение и анализ реакции рынка на предлагаемый товар, и учет требований потребителей.

**Прогнозные показатели по ОАО «АСПК» на 2011-2015 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Годы** | | | | |
|  | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| Производство (тыс. шт.) | 25 600 | 25 700 | 25 800 | 25 900 | 26 000 |
| Реализация (тыс. шт.) | 26 400 | 26 500 | 26 900 | 27 200 | 27 500 |

Стабильно развивая производство, добился устойчивых темпов роста производства в 2010 году Филиал ОАО «Вамин Татарстан» - «Арский молкомбинат». В 2010 году объем выполненных работ - 361893,9 тыс. руб., что составляет 190,2% к уровню 2009 года. Увеличился выпуск продукции ООО «Арский хлебозавод», ООО «Арский пищекомбинат». Также в районе изготавливают и устанавливают деревянные и пластиковые оконные и дверные блоки, производится полнотелый кирпич и т.д.

Вместе с тем существует ряд проблем, сдерживающих динамичное развитие промышленности района и препятствующих достижению определенной выше цели развития промышленности:

* Недостаточный объем средств, необходимых для инвестирования в оборотные и внеоборотные активы, недостаточный уровень внутреннего реального платежеспособного спроса.
* Высокий уровень износа основных фондов и их несоответствие современным техническим требованиям. Несовершенство системы учета и оценки фондооснащенности предприятий.
* Технологическая отсталость предприятий, влекущая за собой низкие конкурентоспособность, качество, производительность.
* Недостаточно обоснованная и несбалансированная с целями развития промышленности тарифная политика естественных монополий.
* Высокая внутриотраслевая дифференциация заработной платы.
* Недостаточное развитие инфраструктуры сбыта промышленной продукции и ее сервисного обслуживания.
* Отсутствие действенных механизмов социальных гарантий, соблюдения условий, охраны труда и норм безопасности.
* Слабый менеджмент и недостаточный уровень финансовой дисциплины как следствие кадровой политики, не в полной мере отвечающей современным требованиям.

**Реализация промышленной политики в районе подразумевает следующие основные мероприятия:**

* Стимулирование развития технологической инфраструктуры отраслей промышленности и технологической среды предприятий. Введение новых принципов учета и оценки фондооснащенности предприятий. Оптимизация схем амортизационных отчислений.
* Внедрение современных методов энергосбережения и ресурсосбережения.
* Государственная поддержка предприятий в виде субсидий на компенсацию части процентной ставки по кредитам, гарантий правительства Республики Татарстан и др.
* Разработка мер совместно с кредитными организациями района, способствующих обеспечению кредитования на пополнение оборотных средств.
* Оптимизация производственного процесса, внедрения инноваций, повышения конкурентоспособности.
* Повышение эффективности управления государственным имуществом, реализация политики вовлечения в хозяйственный оборот незадействованных производственных мощностей и площадей.

Исполнителями мероприятий являются промышленные предприятия, кредитные организации района.

**Ожидаемые результаты.**

* Увеличение темпов роста промышленного производства.
* Увеличение конкурентоспособности выпускаемой продукции и расширение рынков сбыта продукции.
* Увеличение удельного веса добавленной стоимости выпускаемой продукции.
* Увеличение средней заработной платы темпами, обеспечивающими ее величину не ниже минимальной, нормативно установленной в республике.

**МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО**

Сложившаяся структура экономики Арского муниципального района определяет ее дальнейшие развитие в основном через малый бизнес, крестьянско-фермерские и личные подсобные хозяйства.

Целью развития малого предпринимательства на 2011-2015 годы является создание благоприятных условий в районе для развития субъектов малого предпринимательства с соответствующим увеличением налогового потенциала.

Задачами развития малого предпринимательства района являются:

* оказание содействия развитию системы кредитования малого бизнеса;
* оказание поддержки развитию субъектов малого предпринимательства, в т.ч. СМП, ориентированных на решение социальных проблем района;
* проведение семинаров, совещаний, "круглых столов" по проблемам развития малого бизнеса в районе;
* содействие развитию потребительского рынка;
* осуществления размещения муниципальных заказов у субъектов малого предпринимательства в размере 20% общего объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг по перечню, установленному Правительством Российской Федерации, путем торгов;
* информирование субъектов малого предпринимательства о порядке предоставления государственной поддержки в соответствии с действующим законодательством в Республики Татарстан.

Основные проблемы развития:

* нехватка собственных финансовых средств на развитие бизнеса;
* незащищенность прав предпринимателей при проведении проверок;
* сложность процедур выдачи и продления лицензий;
* широкий перечень наименования продукции, подлежащей обязательной сертификации;
* сложность процедуры и высокая стоимость услуг по присоединению к объектам энергетической инфраструктуры и организациям коммунального комплекса.

В 2011-2015 годы планируется проведение следующих мероприятий:

* обеспечивать выполнение Программы поддержки и развития малого предпринимательства на территории района;
* сформировать и организовать работу межведомственной комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства;
* назначить Глав сельских поселений ответственных за развитие малого и среднего предпринимательства на территории поселения, основным направлением деятельности которых будет являться осуществление комплексного информирования по вопросам государственной поддержки предпринимательства и координации совместной работы с Исполнительным комитетом района;

Высокий уровень дотационности бюджета Арского муниципального района не позволяет оказывать какую-либо финансовую помощь на развитие предпринимательства. Поэтому используется государственная помощь, которая предоставляется через различные программы, гранты и т.д. Местная исполнительная власть содействует в развитии предпринимательства через продажу или сдачу в аренду пустующих зданий и земельных участков

Субъекты малого предпринимательства осваивают новые виды деятельности, расширяют свое присутствие во всех отраслях экономики. В отраслевой структуре доминирует непроизводственная сфера деятельности. За последние 3 года произошло значительное увеличение количества субъектов малого предпринимательства в результате реализации государственной программы самозанятости населения, проводимой органами власти в целях сокращения безработицы в условиях кризиса. Многие зарегистрировались в качестве крестьянско-фермерских хозяйств и осуществляют свою деятельность в растениеводстве, животноводстве, пчеловодстве и т.д.

В результате к 2015 году предполагается увеличение количества малых предприятий не менее чем на 5 % к уровню 2010 года. Рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, оказанных услуг организациями малого предпринимательства в 2015 году – не менее чем на 5-7 % к уровню 2010 года. Увеличение к 2015 году оборота розничной торговли не менее чем на 15-20% к уровню 2010 года.

Результатом реализации Программы будет:

* увеличение использования имеющихся производственных мощностей;
* создание новых производств;
* повышение занятости населения;
* рост доходов населения;
* увеличение налогооблагаемой базы.

**Трудовые отношения и занятость населения*.***

В число наиболее актуальных социально-экономических вопросов входит занятость населения района. Выполнение программных мероприятий даст импульс развитию рынка труда и повышению уровня занятости экономически активного населения, нуждающегося в трудоустройстве.

К трудовому потенциалу района относятся располагаемые в настоящее время трудовые возможности, характеризуемые количеством трудоспособного населения, его профессионально-образовательным уровнем, другими качественными характеристиками. Трудовые ресурсы - экономически активная, трудоспособная часть населения, обладающая физическими и духовными возможностями для участия в трудовой деятельности.

Основными целями развития трудовых отношений и занятости населения на 2011-2015 годы являются:

* повышение качества жизни населения Арского района за счет роста реальных доходов, в первую очередь, за счет повышения уровня заработной платы и сокращения дифференциации по размеру оплаты труда среди отраслей экономики района;
* увеличение и совершенствование форм социальных выплат;
* организация переговорных процессов при заключении соглашений и коллективных договоров;
* более качественное развитие системы взаимоотношений работников и работодателей;
* повышение мобильности трудовых ресурсов;
* оказание адресной поддержки гражданам, особо нуждающимся в социальной защите;
* повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы за счет развития системы профессионального обучения, социальной адаптации и профессиональной ориентации безработных и незанятых граждан, учащейся молодежи;
* осуществление превентивных мер по предупреждению увольнения работников в связи с ликвидацией организации либо сокращением штатов, смягчению последствий массовых увольнений;
* улучшение информирования граждан о спросе на рабочую силу, расширения доступа населения к информации об имеющихся вакансиях;
* содействие реализации политики в сфере занятости населения, сдерживание уровня безработицы, снижение социальной напряженности;

**Задачи в области трудовых отношений и в области занятости:**

* повышение минимального размера оплаты труда, уровня заработной платы на основе государственного и договорного регулирования;
* создание экономических, организационных и других условий, обеспечивающих своевременную и в полном объеме выплату заработной платы;
* содействие развитию взаимодействия представителей работников, работодателей и органов государственного управления, органов местного самоуправления при выработке и реализации решений по вопросам труда и социальной политики, в том числе на основе формирования органов социального партнерства.
* снижение уровня безработицы;
* достижение сбалансированности спроса и предложения на рынке труда;
* легализация «серого» рынка труда;
* обеспечение социальных гарантий гражданам, в период поиска работы;
* организация временной занятости несовершеннолетних граждан в летнее время.
* организация общественных и временных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
* поддержку в актуальном состоянии Интернет-ресурсов по вакансиям работодателей Республики Татарстан для трудоустройства граждан с переменой места жительства, вахтовым методом, на временные и сезонные работы;
* обеспечение ведения реестра граждан, прибывших из других субъектов Российской Федерации и трудоустроенных при содействии органов службы занятости и частных кадровых агентств;
* участие в формировании республиканского банка вакантных рабочих мест (должностей) для трудоустройства граждан с переменой места жительства, вахтовым методом, на временные и сезонные работы, путем представления сведений о вакансиях имеющихся у работодателей района;
* организация профессионального обучения безработных граждан по профессиям и специальностям, востребованным на рынке труда района.

**В рамках реализации Региональной программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда:**

* обеспечение занятости в форме осуществления предпринимательской деятельности для безработных граждан, изъявивших желание организовать предпринимательскую деятельность;
* оказание адресной поддержки гражданам, обратившимся в органы службы занятости в целях поиска работы, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, создаваемых, в том числе в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов;
* организация стажировки выпускников образовательных учреждений начального и среднего и высшего профессионального образования в целях приобретения опыта работы;
* содействие трудоустройству незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей;
* оказание работодателям информационных и консультативных услуг по вопросам профессионального обучения, в течение года:
* работников, находящихся под угрозой увольнения (простой, введение режима неполного рабочего времени, проведение мероприятий по высвобождению работников);
* женщин, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, с целью их
* вывода с вредного производства;
* женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности;
* врачей в соответствии с программой модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации;

Исполнителем мероприятий является ГБУ «Центр занятости населения».

**Результатом реализации Программы будет:**

* повышение занятости населения, снижение уровня безработицы;
* повышение конкурентоспособности кадров на рынке труда путем профессионального обучения, переподготовки и повышения квалификации;
* рост самозанятости населения.

## Жилищная политика и развитие жилищно-коммунального хозяйства

**Жилищное строительство**

**Цель и задачи**

Основной целью Программы является обеспечение населения Арского района доступным жильем путем реализации механизмов государственной поддержки и развития жилищного строительства и стимулирования спроса на рынке жилья. Для достижения этой цели проводится политика, направленная на сохранение и развитие потенциала строительного комплекса района, формирование сегмента жилья экономического класса, комплексное освоение и развитие территорий, соблюдение социальных гарантий и конституционных прав граждан, связанных с улучшением их жилищных условий.

Основные задачи Программы:

* Формирование приоритетов роста жилищного строительства в Арском муниципальном районе.
* Обеспечение ежегодного роста объемов ввода жилья.
* Развитие направлений строительства жилья, доступного для широких слоев населения, включая создание фонда жилья социального найма, создание сегмента доходного жилья, а также формирование маневренного жилого фонда.
* Развитие базы промышленности строительных материалов Арского района (с учетом внедрения энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий, материалов и решений).
* Снижение административных барьеров в строительстве.
* Стимулирование частной инициативы граждан; формирование условий для создания жилищных некоммерческих объединений граждан, в том числе жилищно-строительных кооперативов и строительных сберегательных касс.
* Выполнение социальных гарантий по поддержке граждан при приобретении жилья и улучшении жилищных условий.
* Создание условий для развития ипотечного жилищного кредитования и деятельности участников рынка ипотечного жилищного кредитования.
* Обеспечение информационной открытости для населения мер, предпринимаемых государством в целях стимулирования развития жилищного строительства.

Таким образом, Программа ориентирована как на продолжение реализации и совершенствование существующих мер и механизмов государственной поддержки развития жилищного строительства, так и на поиск новых форм, создание условий для возникновения новых сегментов на рынке жилья, с целью наиболее полного учета потребности всех категорий населения района в улучшении жилищных условий.

**Анализ ситуации в сфере жилищного строительства.**

Приобретение и строительство жилья в районе, так же как и в целом по республике, с использованием рыночных механизмов доступны лишь семьям с высокими доходами.

Анализ существующих проблем в жилищном строительстве показывает, что их можно разделить на две условные группы: проблемы, влияющие на активность предложения на рынке жилья, и проблемы, влияющие на активность спроса на жилье.

К проблемам, оказывающим негативное воздействие на объемы строительства жилья, следует отнести:

* Наличие административных барьеров при получении исходно-разрешительной документации на строительство, при получении заключения государственной экспертизы на проектную документацию, при получении технических условий на подключение объектов к инженерным коммуникациям и при получении разрешений на ввод построенных объектов в эксплуатацию.
* Отсутствие подготовленных к застройке земельных участков, обеспеченных коммунальной инфраструктурой.
* Недоступность для большинства застройщиков кредитных ресурсов для осуществления строительства.
* Сдерживание развития промышленности строительных материалов, связанное с имеющимся износом основных фондов на уровне 60-70 % и невозможностью для большинства предприятий стройиндустрии привлечь льготный кредит для модернизации производства
* Кадровая проблема в отрасли.

К основным факторам, негативно влияющим на динамику спроса на рынке жилья, относятся:

* низкий уровень доходов населения;
* отсутствие на рынке ипотечных продуктов, доступных для широких слоев населения с разной покупательской способностью, прежде всего, для категорий граждан с низким уровнем доходов, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
* отсутствие необходимой нормативной базы, стимулирующей развитие системы жилищных строительных и накопительных кооперативов.

Мероприятиями Программы должен быть обеспечен основной принцип жилищного строительства в Республике Татарстан в ближайшей и среднесрочной перспективе – создание условий для обеспечения доступности жилья для различных категорий населения.

Для обеспечения доступным жильем категорий населения с низкими доходами в Арском муниципальном районе Республики Татарстан на протяжении последних пяти лет реализуется Программа социальной ипотеки. Приоритет использования механизма социальной ипотеки для улучшения своих жилищных условий принадлежит работникам бюджетной сферы и работникам предприятий, участвующих в реализации данной программы.

В рамках реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», федеральной целевой программы «Жилище» и приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в программу социальной ипотеки в республике были интегрированы механизмы по обеспечению жильем молодых семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф, и приравненных к ним лиц, граждан, выехавших из районов Крайнего Севера, и приравненных к ним территорий, вынужденных переселенцев, инвалидов, ветеранов Великой отечественной войны 1941-1945 гг., строительство жилья для военнослужащих, уволенных в запас и приравненных к ним лиц.

Отдельным направлением жилищного строительства в районе в период 2006-2010 гг. стало улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов на селе в рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», интегрированное в строительство жилья по социальной ипотеке и реализуемое через Некоммерческую организацию «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан», также как и обеспечение жильем молодых семей и отдельных категорий граждан по ФЦП «Жилище».

Одним из существенных направлений жилищного строительства является обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и членов их семей. Основная задача реализации этих мероприятий – обеспечить защиту законных интересов ветеранов и предоставление им социальных гарантий, оградив от возможных спекулятивных сделок на рынке жилья, а следовательно – максимизировать программу строительства новых домов для данной категории граждан.

В соответствии с настоящей Программой жилищное строительство в районе, с одной стороны, будет ориентировано:

на освоение имеющегося резерва территорий, имеющих потенциальную возможность жилой застройки, обеспечение которых инженерной инфраструктурой возможно с учетом минимального вложения бюджетных средств (т.е. уже подготовленных, либо имеющих оптимальные технические условия на подключение),

на реализацию проектов жилой застройки, обоснованных наличием и перспективным размещением производительных сил.

С другой стороны, жилищное строительство в районе будет направлено на удовлетворение платежеспособного спроса населения, подкрепленного, в том числе и мерами государственной поддержки в отношении определенных категорий населения – это касается как реализации механизма социальной ипотеки, так и привлекаемых субсидий на улучшение жилищных условий молодых семей, отдельных категорий граждан, ветеранов и инвалидов в рамках федеральной целевой программы «Жилище» и молодых специалистов, работающих в агропромышленном комплексе.

Таким образом, в целях соблюдения баланса между социальным и коммерческим жильем, основными направлениями жилищного строительства в среднесрочной перспективе в районе останутся:

строительство жилья по социальной ипотеке;

строительство коммерческого жилья;

индивидуальное жилищное строительство.

**Основные меры государственной поддержки** жилищного строительства будут ориентированы на:

строительство жилья экономического класса,

комплексное освоение территорий в рамках осуществления механизмов частно-государственного партнерства,

выполнение социальных гарантий и обязательств перед защищенными категориями населения по приобретению жилья,

формирование маневренного жилищного фонда для сдачи в наем гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, но уровень доходов которых не позволяет решить этот вопрос путем участия в существующих социальных и коммерческих ипотечных программах;

формирование сегмента доходных домов.

Будет **продолжена реализация программы социальной ипотеки**, оператором которой является ГЖФ. Объемы строительства жилья по социальной ипотеке на период 2011-2015 гг. утверждаются настоящей Программой, но могут быть скорректированы в случае обоснованной необходимости отдельными постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан. В программу социальной ипотеки также продолжает интегрироваться реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей, граждан – получателей государственных жилищных сертификатов (в рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 гг.), молодых специалистов на селе и иных категорий граждан. В рамках строительства по социальной ипотеке будут осуществлены мероприятия по формированию фонда жилья социального найма и маневренного жилого фонда.

В рамках стимулирования застройщиков будет реализован комплекс мер, направленных на **снижение существующих административных барьеров** в строительстве, **повышение доступности земельных участков** для жилищного строительства.

В целях обеспечения сбалансированности расходов бюджетов всех уровней на строительство в рамках настоящей Программы, предусматривается формирование рекомендаций по **использованию** в рамках реализации социальных жилищных программ **типовых проектных решений по строительству жилья, объектов инженерной и социальной инфраструктуры**.

Исполнителем мероприятий является отдел инфраструктурного развития исполнительного комитета Арского муниципального района.

**Ожидаемые результаты реализации Программы.**

Арский муниципальный район имеет серьезные предпосылки для дальнейшего поступательного развития жилищного строительства, наращивания его объемов и повышения доступности жилья для населения.

Реализация комплекса мероприятий Программы позволит выйти на запланированные показатели ввода жилья в районе с устойчивым трендом его увеличения и создать необходимые условия для инвестиционной и потребительской активности на рынке жилья, обеспечив платежеспособный спрос и реализацию социальных гарантий по улучшению жилищных условий граждан, имеющих право на меры государственной поддержки.

Программа позволит осуществить:

* обеспечение ежегодного роста объемов ввода жилья в Арском муниципальном районе;
* создание условий для повышения уровня обеспеченности граждан жильем;
* создание условий для формирования маневренного фонда жилья для граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и не имеющих финансовых возможностей для решения данного вопроса в рамках участия в программах социальной и коммерческой ипотеки;
* создание условий для формирования сегмента доходных домов на жилищном рынке;
* снижение административных барьеров и сокращение сроков строительства объектов;
* полное обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 гг., вставших на учет на улучшение жилищных условий;
* полное самообеспечение реализуемых в Республике Татарстан жилищных программ основными строительными материалами, производимыми на территории республики, и выход на экспортную составляющую промышленности строительных материалов по основным направлениям;
* обеспечение ежегодного прироста доли семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств, с увеличением значения данного показателя к 2015 году до 37,0 %;
* обеспечение соотношения платежа по стандартному ипотечному кредиту к ежемесячному доходу семьи с медианным доходом на уровне, не превышающем существующих стандартов;
* обеспечение ежегодного прироста доходов бюджетов всех уровней, а также валового регионального продукта, полученных благодаря приросту объемов ввода жилья.

**Целевые индикаторы реализации Программы развития жилищного строительства**

**в Арском районе Республике Татарстан в 2011-2015 гг.**

| **Наименование показателя** | **2009 г.**  **(факт)** | **2010 г.**  **(факт)** | **Прогноз** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
| Ввод жилья, тыс. кв. метров | 25,0 | 25,97 | 27,0 | 29,0 | 31,0 | 33,0 | 35,0 |
| Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя субъекта Российской Федерации, кв. м | 22,5 | 22,9 | 23,2 | 23,9 | 24,5 | 25,0 | 25,9 |
| Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя субъекта Российской Федерации, введенная в действие за год, кв. м | 0,48 | 0,48 | 0,52 | 0,56 | 0,6 | 0,63 | 0,67 |
| Количество жилых помещений (квартир) в расчете на 1 тыс. человек населения, введенных в действие за год, шт. | 7,1 | 7,1 | 7,6 | 7,8 | 8,1 | 8,3 | 8,5 |
| Количество жилых помещений (квартир) в расчете на 1 тыс. человек населения, ед. | 350 | 350 | 396 | 405 | 427 | 434 | 441 |
| Соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м и среднего годового совокупного денежного дохода семьи из 3 человек (коэффициент доступности жилья), лет | 3,11 | 3,11 | 3,1 | 3,08 | 3,04 | 3,02 | 3,0 |
| Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств, % | 35 | 35 | 35,1 | 35,9 | 36,2 | 36,5 | 37,0 |
| Соотношение платежа по стандартному ипотечному кредиту к ежемесячному доходу семьи с медианным доходом, % | 45 | 45 | 45 | 45 | 45 | 45 | 45 |

**Жилищно-коммунальное хозяйство**

**Цели и задачи**

**Цель:** Повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения, привлечение инвестиций в жилищно-коммунальный комплекс, улучшение качества жилищно-коммунальных услуг с одновременным снижением нерациональных затрат, адресная социальная защита населения при оплате жилищно-коммунальных услуг.

**Задачи:**

* обеспечение финансового оздоровления жилищно-коммунальных предприятий;
* обеспечение условий для снижения издержек и повышения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг;
* обеспечение инвестиционной привлекаемости жилищно-коммунального комплекса;
* оказание государственной поддержки модернизации жилищно-коммунального комплекса;

**Анализ ситуации**

На территории Арского муниципального района находятся 178 многоквартирных жилых домов (включая двухквартирные) общей площадью 101,63 тыс. м2. Функционируют 13 ТСЖ, в которые входят 105 многоквартирных домов общей площадью 86,1 тыс. м2, ООО “Управляющая компания Арского муниципального района” в которые входят 73 многоквартирных домов общей площадью 15,53 тыс. м2 . По г.Арск в Программу по проведению капитального ремонта многоквартирных домов 2008-2011 г.г. включены 78 домов до 1995 года постройки . Все необходимые условия для предоставления финансовой поддержки на 2010г., предусмотренные Федеральным законом от 21.07.2007г. № 185-ФЗ “О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства” выполнены.

Теплоснабжение ведомственных и коммунальных жилых домов в основном осуществляется от систем теплоснабжения ООО «Тепло-Сервис», ОАО «Новокинерское МПП ЖКХ», а объекты соцкультбыта в большинстве от индивидуальных отопительных котельных. В 2011 году планируется завершить перевод всех многоквартирных жилых домов на индивидуальное отопление. Протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении 4,37 км. За год теплоисточниками коммунального хозяйства производится 26,18 тыс.Гкал тепловой энергии. Все котельные хозяйства района работают на газообразном топливе. Большой физический износ в котельных хозяйствах имеет котлы. В котельных хозяйствах электродвигатели на насосных установках и дымососах оснащены частотно-регулируемыми преобразователями, которые обеспечивают экономию энергоресурсов. Внедрена диспетчеризация, автоматизирование котельных не требующие при их эксплуатации постоянного обслуживающего персонала. Общие потери в сетях достигает до 7 % тепловой энергии.

Количество трансформаторных распределительных пунктов (ТП) коммунального комплекса 8 ед. Суммарная мощность ТП составляет 1610,0 кВт. В основном электрические сети и ТП находятся в технически исправном состоянии.

Существует проблема обеспеченности населения качественной экологически чистой питьевой водой. Из-за ненадлежащего технического состояния действующих водопроводных сетей и сооружений происходит вторичное загрязнение питьевой воды. Общая протяженность водопроводных сетей 304 км, их износ составляет более 55%. В 2008 году водозаборные сооружения и водопроводные сети находящихся в сельских поселениях Арского муниципального района переданы специализированным организациям (ООО «Водоканал-Сервис», ОАО «Новокинерское МПП ЖКХ»). Специализированными организациями в Управление по недропользованию по Республике Татарстан получены 39 лицензий на право пользования недрами (подземными водами) в 67 населенных пунктах.

В Арском муниципальном районе имеются 67 источников водоснабжения. Источников водоснабжения, не имеющие согласованные и утвержденные проекты зон санитарной охраны (ЗСО) нет.

Источников водоснабжения (водных объектов) не имеющие санитарно-эпидемиологические заключения на использование водных объектов в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения нет.

Заброшенных и бездействующих скважин являющихся потенциальными источниками загрязнения водоносных горизонтов не имеются.

Город Арск обеспечен биологическими очистными сооружениями мощностью 2 тыс. куб.метров/сут., протяженность канализационных сетей –16,2 км. Фактические стоки поступающие в БОС составляют всего 1,5 тыс.куб.метров/сут. Водоотведение от многоквартирных жилых домов осуществляется в 100 % от общего количества, а от частного сектора 5,5%. Из-за отсутствия финансовых средств не решен вопрос подключения индивидуальных жилых домов к внешним сетям канализации.

Согласно программе Фонда газификации и развития инженерных сетей и программе «Питьевая вода» планируется осуществить замену ветхих водопроводных сетей в населенных пунктах до 2020 года.

В н.п. Новый Кинер оказанием коммунальных услуг занимается ОАО «Новокинерское МПП ЖКХ». Водоотведение в населенном пункте от предприятий, организаций, объектов соцкультбыта и жилых домов предусмотрено в индивидуальные выгребные ямы, после заполнения очищается всасыванием вакуумной ассенизационной машиной и транспортируется на расстояние 38 км в БОС г. Арск. Суммарное расстояние составляет 76 км. Требуется необходимость проектирования и строительства очистного сооружения в н.п. Новый Кинер производительностью не менее 100 куб.метров/сут.

В Арском муниципальном районе имеется два полигона ТБО.

Полигон ТБО в г. Арск сдан в эксплуатацию в 1999г., мощность полигона составляет 266,4 тыс.м3, годовая мощность – 36,8 тыс.м³, площадь участка – 5,11 га. Полигон ТБО находится на балансе Арского городского исполнительного комитета. Согласно договору №7 от 16.01.2008г полигон ТБО передан в аренду ООО “Жилкомбытсервис”. Сбором, обезвреживанием, транспортировкой отходов занимается ООО «Жилкомбытсервис». На территории полигона ТБО построено биотермическая яма для захоронения трупов животных.

Полигон ТБО в н.п. Нов. Кинер сдан в эксплуатацию в 2004г., мощность полигона составляет 70,26 тыс.м³, площадь участка – 4,25 га. Полигон ТБО находится на балансе МО «Новокинерское сельское поселение». Согласно договору №3 от 14.09.2009г. полигон ТБО передан в аренду ОАО “Новокинерское МПП ЖКХ”. Сбором, обезвреживанием, транспортировкой отходов занимается ОАО “Новокинерское МПП ЖКХ”.

Работы по сбору и утилизации твердых бытовых отходов ведутся за счет средств коммунального хозяйства и местного бюджета, которых явно не достаточно.

Внедрена система раздельного сбора, сортировки и переработки отходов (2 организации занимаются сбором черного металла, 1 организация занимается сбором полиэтилена, 1 организация - макулатурой). На полигоне ТБО установлена пресс-дробилка для переработки макулатуры, пластиковых бутылок, полиэтилена. Открыты комплексные приемные пункты по раздельному сбору макулатуры, стекла, пластиковых бутылок, полиэтилена от населения, предприятий, организаций и учреждений. ООО «Пластикс» осуществляет деятельность по сбору и переработке отходов пластмассы. Для работы установлено следующее оборудование: измельчитель пластмассовый роторный ИПР-300 производительностью 0,5 куб. м/час и агломератор АГ-300 производительностью 20-30 кг/час. ООО «Тайд-Фойл» организован сбор макулатуры, установлен пресс. При организации предварительной сортировки и последующей переработки ТБО достигается снижение объемов захоронения бытовых отходов на полигоне ТБО.

**Основные направления действий:**

* формирование рыночных механизмов функционирования хозяйства и условий для привлечения инвестиций;
* повышение эффективности тарифного регулирования ;
* формирование идеологии рационального ресурсопотребления;
* разработка нормативных правовых документов, регламентирующих реализацию мероприятий по реформированию жилищно-коммунального комплекса;
* капитальный ремонт жилищного фонда на нормативном уровне с ликвидацией недоремонта;
* перевод многоквартирных жилых домов на индивидуальное отопление;
* реконструкция и модернизация жилых домов, в том числе:
* серийных домов 60-х годов постройки с применением мансардного строительства,
* утепление наружных ограждающих конструкций зданий;
* установка домовых и квартирных приборов учета потребления ресурсов;
* ремонт и оптимизация внутренних систем отопления, холодного водоснабжения и водоотведения.

**Основные мероприятия**

**Ф**ормирование рыночных механизмов функционирования хозяйства и условий для привлечения инвестиций:

* формирования системы эффективных договорных отношений между субъектами взаимодействия;
* утверждение правил и процедур, форм и методов осуществления отбора организаций, выполняющих функции по управлению и обслуживанию жилищного фонда;
* разработка и внедрение механизмов институциональных преобразований предприятий отрасли и создание условий для привлечения инвесторов.

**П**овышение эффективности тарифного регулирования:

* утверждение стандартов предельной стоимости жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м жилой площади на основе формирования экономически обоснованных тарифов, обеспечивающих реализацию производственных и инвестиционных программ предприятий комплекса;
* обеспечение изменения величины экономически обоснованных тарифов на услуги жилищно-коммунального комплекса, не превышающего динамику индекса потребительских цен;
* обеспечение гарантий возвратности вложенных инвестиций при формировании тарифов в условиях реализации предприятиями отрасли энерго- и ресурсосберегающих мероприятий.

**Ф**ормирование идеологии рационального ресурсопотребления:

* создание механизмов экономической мотивации к ресурсосбережению в масштабах жилого дома;
* развитие энергосервисного бизнеса, объем доходов которого напрямую зависит от снижения потребления ресурсов при соблюдении качества среды проживания;
* стимулирование производителей услуг к внедрению инновационных технологий ресурсопотребления, применению альтернативных источников выработки энергии.

**Р**азработка нормативных правовых документов, регламентирующих реализацию мероприятий по реформированию жилищно-коммунального комплекса.

Программа будет выполняться поэтапно в течение 2011-2015 годы.

На первом этапе будут реализованы первоочередные мероприятия, рассчитанные на немедленное получение положительного эффекта, к числу важнейших из них относятся:

* мероприятия по инвентаризации, реструктуризации и ликвидации задолженности бюджета и бюджетных организаций и других потребителей, в том числе населения, перед предприятиями жилищно-коммунального комплекса;
* переход на реальные договорные отношения в жилищно-коммунальном комплексе; совершенствование механизмов социальной защиты населения при оплате жилищно-коммунальных услуг.

На первом этапе должно быть завершено формирование необходимой нормативно-правовой базы для осуществления намеченных задач. Наряду с мероприятиями, рассчитанными на немедленное получение эффекта, в этот период будет начата реализация мероприятий, эффект от которых ожидается в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

**На втором** этапе будет реализован основной блок мероприятий по реформированию жилищно-коммунального комплекса, в том числе развитие конкурентных отношений в жилищном хозяйстве, переход к профессиональному управлению жилищным фондом, создание системы регулирования естественных локальных монополий.

Данные мероприятия могут быть в полной мере реализованы лишь после завершения комплекса первоочередных мер. На данном этапе будет также завершено создание нормативной правовой базы, стимулирующей привлечение частных инвестиций в жилищно-коммунальный комплекс.

**На третьем** этапе будет полностью обеспечены в районе: качество жилищно-коммунального обслуживания потребителей, надежность работы жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения, комфортность и безопасность условий проживания граждан.

Исполнителем мероприятий является отдел инфраструктурного развития исполнительного комитета Арского муниципального района.

**Ожидаемые результаты**

Мероприятия позволят обеспечить следующие результаты:

* улучшение качества жилищно-коммунального обслуживания потребителей, обеспечение надежности работы инженерно-коммунальных систем жизнеобеспечения, комфортность и безопасность условий проживания граждан;
* повышение эффективности работы ЖКХ и снижение затрат на предоставление ЖКУ;
* повышение хозяйственной самостоятельности ЖКХ и их ответственности за качество обслуживания потребителей;
* обеспечение эффективного сочетания хозяйственной самостоятельности конкурирующих предприятий ЖКХ и государственного регулирования деятельности локальных естественных монополистов;
* обеспеченность коммунальными услугами в многоквартирных домах: холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, индивидуальное отопление – 100%;
* будет ликвидировано накопленное отставание капитального ремонта жилого фонда;
* снизятся потери в системах: теплоснабжения – до 6-8%, водоснабжения - до 12%, в электроснабжении снизятся коммерческие потери до 3%;

**3.3. Комплекс программных мероприятий в социальной сфере**

**Образование**

**Целью** развития системы образования на 2011-2015 годы является создание правовых, экономических, организационных, научно-методических условий для обеспечения функционирования и устойчивого развития образовательных учреждений района, обеспечение гарантий прав участников образовательного процесса при организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, дополнительного образования.

**Задачи:**

* Обеспечение конституционных прав граждан Арского района на получение качественного образования соответствующего уровня.
* Обновление содержания и технологий образования.
* Повышение ответственности образовательных учреждений за конечные результаты деятельности.
* Обновление и качественное совершенствование кадрового потенциала системы образования района.
* Повышение эффективности финансирования образования.
* Развитие общественно- гражданских форм управления в системе образования
* Обеспечить переход образовательных учреждений на нормативное финансирование в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств.

**Анализ ситуации.**

Разработка данной программы определяет стратегию развития муниципальной образовательной системы и продиктована необходимостью реализации комплексного проекта модернизации образования на территории Арского муниципального района.

**Состояние и основные проблемы системы дошкольного образования**

В Арском муниципальном районе функционирует 54 дошкольных учреждений, из них: 53 детских садов; 1 учреждение - начальная школа-детский сад и 8 семейных детских садов. Общее количество групп в дошкольных учреждениях – 88, в т.ч. по городу – 34, по селу – 54. Средняя наполняемость в группах по району составляет 23 воспитанника. Охват дошкольным образованием составляет 60%. Наблюдается тенденция по перегруженности детьми городских ДОУ. Дошкольные образовательные учреждения, расположенные в сельской местности, составляют 88% от численности всех дошкольных учреждений, в них воспитывается 50% детей дошкольного возраста.

В 2009-2010 годах произошел рост рождаемости, в этот же период в городе введено в строй много жилья, особенно по программе социальной ипотеки. Данные причины привели к созданию большой очередности для устройства детей в детские сады города. В то время как во многих сельских населенных пунктах численность детей дошкольного возраста сокращается.

Воспитательно-образовательный процесс осуществляют 183 педагога, имеющих профессиональное образование, общее число специалистов с высшим образованием в 2010 году составляло - 71 %, в 2010 году - 72%.

Деятельность ДОУ сопровождается рядом проблем:

* Малая наполняемость групп сельских ДОУ. В 5 детских садах количество воспитанников менее 10 человек, в 27 детских садах количество воспитанников в пределах 20 человек, но не прослеживается перспектива поступления в ДОУ детей 2-3 летнего возраста. Низкая наполняемость групп детьми является причиной избыточной численности прочего персонала. В связи с этим содержание имущества является экономически не выгодным.
* Отсутствие узких специалистов в сельских ДОУ.
* Содержание ДОУ с малой наполняемостью, превышение нормативного финансирования ведёт к дальнейшему ухудшению материально-технической базы, качества образования, при этом удельные затраты бюджета на одного воспитанника в сельских дошкольных учреждениях остаются более высокими, чем затраты на одного воспитанника в городских дошкольных учреждениях.
* Высокая очередность в городские дошкольные учреждения.

В результате изменения структуры сети дошкольных образовательных учреждений Арского муниципального района с 2011 года произойдет увеличение на 230 дошкольных мест в ДОУ, что позволит сократить очередность детей в ДОУ.

* Открытие дополнительных групп за счет внутреннего резерва действующих в МДОУ «Старочурилинский детский сад», в МДОУ «Ашитбашский детский сад» (по 20 мест в каждом) позволит минимально сократить очередность.
* Строительство нового дошкольного учреждения в г.Арск на 140 мест позволит сократить численность детей дошкольного возраста, стоящих на очереди в ДОУ.
* За счет использования свободных площадей школ Сикертанской основной школ создано 20 дополнительных мест для дошкольников.

Реализация Программы позволит:

* оптимизировать инфраструктуру дошкольных образовательных учреждений;
* повысить качество дошкольного образования;
* сократить очередность в городские ДОУ;
* увеличить места в ДОУ за счет использования площадей школ, детских садов; строительства новых ДОУ;
* осуществлять дополнительное финансирование развития дошкольных образовательных учреждений и оказывать социальную поддержку педагогических работников за счет экономии бюджетных средств

Информация по использованию существующих зданий школ для размещения дошкольных образовательных учреждений

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ | Наименование ДОУ | Группа | Кол-во воспитанников 2011 году | В здание образовательного учреждения | Необходфинанс. средстватыс.руб. | Примечание |
| 1 | Купербашский МДОУ | 1 | 24 | Купербашская НОШ | 1100,0 | Перевод Купербашского дет.сада |
| 2 | Арский МДОУ №4 | 2 | 40 | Арская ООШ №4 | 1840,0 | Открытие новой группы |
| 3 | Нижнеатынский МДОУ | 1 | 15 | Нижнеатынская СОШ | 1100,0 | Перевод Н.Атынского дет.сада |
| 4 | Ашитбашский МДОУ | 1 | 22 | Ашитбашская СОШ | 1100,0 | Перевод с дополнением новой группы |
| 5 | Училинский МДОУ | 1 | 21 | Училинская ООШ | 1350,0 | Перевод Училинского дет.сада |
| 6 | Ст.Чурилинский МДОУ | 1 | 20 | Чурилинская ООШ | 0,800 | Дополнительно новая группа |
| 7 | Сикертанский МДОУ | 1 | 20 | Сикертанская ООШ | 1100,0 | Открытие новой группы |
| 8 | Ср.Пшалымский МДОУ | 1 | 18 | Ср.Пшалымская ООШ | 0,700 | Перевод Ср.Пшалымского дет.сада |
| 9 | Ср.Сердинский МДОУ | 1 | 19 | Ср.Сердинская ООШ | 2100,0 | Перевод Ср.Сердинского дет.сада |
| 10 | Сюрдинский МДОУ | 1 | 21 | Сюрдинская ООШ | 2300,0 | Перевод Сюрдинского дет.сада |
| 11 | Янга-Салский МДОУ | 1 | 18 | Янгасалская ООШ | 1100,0 | Перевод Янга-Салского дет.сада |
| 12 | Сердебашский МДОУ | 1 | 20 | Сердебашская НОШ | 1000,0 | Открытие новой группы |
| 13 | В.Метескинский МДОУ | 1 | 20 | В.Метескинская НОШ | 1150,0 | Открытие новой группы |
| 14 | Шурабашский МДОУ | 1 | 25 | Шурабашская ООШ | 2200,0 | Перевод Шурабашского дет.сада |

Модернизация общего образования.

В 2010-2011 учебном году обучающихся в муниципальном районе составляет 6309 учащихся, в т.ч. по городу - 2220, по селу -4089 учащихся, функционирует 101 школа, в т.ч. по городу - 5, по селу - 96 школ. Общее количество класс-комплектов – 564, в т.ч. по городу – 113, по селу 451. Средняя наполняемость в среднем по району составляет 11,2 обучающихся, в т.ч. по городу – 19,6, по селу – 9,1.

С 2005 года в районе осуществляется предпрофильная подготовка (охват 100%) и профильное обучение по направлениям: физико-химическое, химико-биологическое, социально-экономическое, социально-гуманитарное, агротехнологическое, филологическое. В 25 средних школах организованы кадетские классы.

В районе сохранена сеть национальных общеобразовательных учреждений, которая включает 90 школ с татарским языком обучения (3441 учащихся). Охват детей татар обучением на родном языке по району составляет 67,82 %. Наряду с изучением государственных языков в Шурабашской основной общеобразовательной школе с этнокультурным компонентом 10 учащихся начальных классов (38,5%) обучаются на родном (марийском) языке, 26 марийцев (100%) изучают родной язык как предмет.

101 школа района обеспечена компьютерной техникой, на один компьютер приходится 17 учеников. На сегодняшний день к сети «Интернет» по технологии широкополосного доступа подключены все школы. Износ компьютерного парка составляет 35 %.

В районе функционирует одно учреждение дополнительного образования, в которых занимаются 7255 детей. Охват учащихся дополнительным образованием составляет 115 %, в летние каникулы функционировал летний оздоровительный лагерь "Шатлык" на 100 мест в одну смену. Большое внимание уделяется организации отдыха детей из трудных и малообеспеченных семей.

В образовательных учреждениях Арского муниципального района Республики Татарстан трудятся 1733 человек, из них педагогических работников - 1176. Из числа педагогических работников имеют квалификационные категории - 951. Высшее образование имеют 909 учителей, что составляет 77 %.

В районе проводится определенная работа по реструктуризации сети образовательных учреждений района, по оптимизации использования площадей образовательных учреждений. Одной из главных проблем модернизации образования в районе, как и в любой сельской местности является малочисленность сельской школы.

В 2010-2011 учебном году численность обучающихся составила по городской местности 2220 учащихся, по сельской местности 4089 учащихся.

Общий удельный вес начальных школ в структуре общеобразовательных школ составляет 62%, в них обучаются 9,9% от общего числа учащихся, основные школы составляют 10,8%, в них обучаются 9,5% от общего числа учащихся, средние школы соответственно 26,7%, в них обучаются 80.6% от общего числа учащихся.

Сложившаяся демографическая ситуация оказывает серьезное воздействие на существующую систему образования. Контингент обучающихся за период с 2008 г по 2010г. сократился на 541 человек (8,5%). В основном, значительное сокращение контингента происходит при выпуске из основной школы, так как в районе функционирует профлицей, куда поступают после 9 класса.

Уменьшение контингента обучающихся привело к снижению наполняемости классов. В 2009-2010 учебном году средняя наполняемость классов по району составила 11,6 учащихся, из них по городу 18,7, по селу 9,7 учащихся. Наименьшая наполняемость класcов характерна в начальном звене обучения и имеет незначительный рост по городу во всех звеньях.

Средняя наполняемость классов в городской и сельской местности, а также в целом по Арскому муниципальному району

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Классы** | **2008/2009** | **2009/2010** | **2010/2011** |
| *городская местность* | | | |
| 1-4 классы | 17,5 | 18,5 | 19,4 |
| 5-9 классы | 18,9 | 19,3 | 19,6 |
| 10-11 классы | 17,4 | 17,7 | 17,7 |
| **Всего** | **18,3** | **18,7** | **19,6** |
| *сельская местность* | | | |
| 1-4 классы | 6,8 | 6,8 | 6,4 |
| 5-9 классы | 12,9 | 12,6 | 11,8 |
| 10-11 классы | 13,8 | 12,3 | 11,5 |
| **Всего** | **9,9** | **9,7** | **9,1** |
| *в целом по муниципальному району* | | | |
| 1-4 классы | 8,5 | 8,6 | 8,5 |
| 5-9 классы | 14,2 | 14,2 | 13,7 |
| 10-11 классы | 15,1 | 13,9 | 13,2 |
| **Всего** | **11,6** | **11,6** | **11,2** |

Численность детей увеличивается в 2011 году на 142 учащихся,(2,3.%),а в 2012 году происходит уменьшение количества учеников на 21(1%).

Для общеобразовательной сети Арского муниципального района характерно большое количество сельских школ с небольшой численностью учащихся. В 2010 году 51 начальных школ (50%) относятся к категории малокомплектных, имеют контингент учащихся до 15. На основании сложившейся демографической ситуации в районе, с отсутствием количества обучающихся детей в населенных пунктах в 2010 году привело к ликвидации 1 начальной школы.

Необходимость создания эффективной сети учреждений образования, обеспечение доступа учащихся сельской местности к качественному образованию, а также снижение численности детей является основной причиной проведения оптимизации сети образовательных учреждений (далее – оптимизация). Оптимизация планируется проводиться в несколько этапов, с проведением следующих мероприятий.

**В 2011 – 2012 учебном году планируется:**

1. Ликвидировать:

1.Купербашскую начальную школу.

2. Реорганизовать средние общеобразовательные школы в основные:

1. Ашитбашскую СОШ в Ашитбашскую ООШ;

2. Казанбашскую СОШ в Казанбашскую ООШ;

3. Качелинскую СОШ в Качелинскую ООШ;

4. Нижнеатынскую СОШ в Нижнеатынскую ООШ;

5. Новокишитскую СОШ в Новокишитскую ООШ;

6. Сизинскую СОШ в Сизинскую ООШ;

7. Среднекорсинскую СОШ в Среднекорсинскую ООШ;

8. Утар-Атынскую СОШ в Утар-Атынскую ООШ;

10.Хасаншаихскую СОШ в Хасаншаихскую ООШ;

3. Реорганизовать средние общеобразовтельные школы в начальные:

1. Арскую СОШ №3 в Арскую НОШ №3;

2. Ташкичинскую СОШ в Ташкичинскую НОШ.

4. Реорганизовать основные – в начальные:

1.Арскую ООШ №4 в Арскую НОШ №4;

2.Среднесердинскую ООШ в Среднесердинскую НОШ;

3. Староашитскую ООШ в Староашитскую НОШ;

4. Сюрдинскую ООШ в Сюрдинскую НОШ;

5. Шекинскую ООШ в Шекинскую НОШ;

6. Шурабашскую ООШ в Шурабашскую НОШ;

7.Янга-Салскую ООШ в Янга-Салскую НОШ.

Подвоз детей в базовые школы из реорганизуемых и закрываемых школ позволит увеличить значение средней наполняемости как в самой школе, так и в целом по муниципальному району.

В Арском муниципальном районе функционируют 15 школьных маршрутов, на которых задействованы 11школьных автобусов. Сеть школьных перевозок включает 20 населенных пунктов. В течение двух лет планируется открыть 18 дополнительных маршрутов, из них в 2011-2012 году – 18.

Анализ подвоза обучающихся к базовым школам

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2010/2011 | 2011/2012 | 2012/2013 |
| Количество автобусов | 11 | 11+19 | 30+0 |
| Количество базовых школ | 9 | 9+7 | 16+0 |
| Количество маршрутов | 15 | 15+18 | 33+0 |
| Количество подвозимых учащихся | 460 | 751 | 751 |

При организации новых маршрутов школьных автобусов возникают две основные проблемы:

* необходимость в дополнительных школьных автобусах;
* несоответствие дорог, которые планируется использовать для перевозки детей установленным требованиям.

Сведения о средней заработной плате работников образования и кадровом составе

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| Средняя зарплата по образованию | 8680 | 9637 | 10082 | 11190 | 14500 | 19500 |
| В том числе пед. персонал | 10724 | 11864 | 13644 | 15690 | 19600 | 24500 |
| Из них учителя | 10820 | 12300 | 15400 | 17500 | 21500 | 25600 |
| Численность работников всего | 1620 | 1549 | 1362 | 1362 | 1280 | 1280 |
| В том числе педперсонал | 908 | 888 | 838 | 838 | 818 | 818 |
| Из них учителя | 873 | 830 | 788 | 788 | 780 | 783 |
| АДМ и УВП | 333 | 310 | 260 | 260 | 251 | 251 |
| обслужив | 379 | 351 | 264 | 264 | 211 | 211 |

Таким образом, в ходе проведения оптимизационных мероприятий с 2010 по 2015 годы высвобождаются педагогические работники – 90 человек (82,35 ст.), из них учителя – 90 чел (82,35 ст.), административные и УВП – 82 (82 ст.), технические -168 человек (168 ст.)

Негативными факторами развития сети образовательных учреждений является недостаточное развитие инфраструктуры сельского хозяйства, следствием чего является миграция жителей сельских поселений в город.

Положительными факторами развития сети являются: реализация программы «Школьный автобус», программ «Компьютер – учителю», «Компьютер – школе», введение НСОТ.

**Перечень мероприятий реализации программы и ожидаемые результаты**

Основная цель реструктуризации сети:

* Обеспечить устойчивое развитие системы образования, доступность, обязательность, повышение качества, рост эффективности образовательных услуг.
* Создание системы образования, способной развиваться в новых экономических условиях.

Ожидаемые результаты:

* развитие государственно-частного партнерства в области дошкольного образования;
* обеспечение опережающего введения федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования;
* модернизация системы оценки качества образования, создание системы независимой оценки качества деятельности педагогических работников;
* обеспечение внедрения информационно-обучающей системы «Электронная школа Республики Татарстан»;
* реструктурирование сети общеобразовательных учреждений, с целью повышения эффективности ее функционирования;
* обеспечение доступа учащихся сельских школ к качественным знаниям за счет использования транспортных схем доставки учащихся в базовые школы;
* интеграция общеобразовательной школы с учреждениями дошкольного, дополнительного профессионального образования;
* принять дополнительные меры по развитию здоровьесберегающей деятельности в образовательных учреждениях.

**Проведение структурных изменений предполагает следующие мероприятия:**

Создание эффективной сети учреждений образования, введение практики сетевых учителей, обеспечение необходимой концентрации и целевого распределения ресурсов.

Оптимизация соотношения численности работников системы образования, трудоустройство высвобождающегося педагогического персонала не пенсионного возраста.

Создание условий конкурентной среды через введение нормативного финансирования и доведения учебной нагрузки педагогов до нормативной.

Увеличение наполняемости классов, внедрение программы профильного обучения, индивидуальных программ, программ дополнительного образования.

Оптимизация схем движения школьных автобусов.

Сокращение неэффективных расходов эффективного использования площадей как освобождаемых в процессе оптимизации, так и используемых в настоящее время, проведения мероприятий по энергоэффективности. Одним из направлений снижения затрат на коммунальные услуги является установка приборов учета коммунальных услуг. В настоящее время все общеобразовательные учреждения оснащены приборами учета по электроснабжению, по водоснабжению, водоотведению, тепловой энергии.

Основные проблемы, решаемые с помощью реструктуризации:

Улучшение качества образования:

* все учебные предметы будут вести только специалисты,
* учащиеся будут иметь большие возможности для дополнительного образования,
* будут обеспечены равные стартовые возможности для учащихся начальной школы;
* повысится профессиональный уровень педагогов;
* будут созданы условия для решения проблем профильного обучения.

Создание эффективной сети позволит:

* увеличить наполняемость классов, довести их до норматива (город - 25, село - 14),
* сосредоточить материальные, финансовые, кадровые ресурсы в перспективных базовых образовательных учреждениях,
* эффективно использовать высвободившиеся помещения для кружковой работы, дополнительного образования.
* снизить затраты на коммунальные услуги, ремонт зданий образовательных учреждений, направить средства на оснащение предметных кабинетов, выполнение требований органов надзора, муниципальную программу «Школьный автобус».

Исполнителем мероприятий в области образования являются образовательные учреждения района.

**Приоритетные направления:**

* Обеспечение нового качества общего образования; усиление результативности национального образования; формирование гражданственных, нравственных, духовных ценностей детей и подростков.
* Профилирование школьного образования, создание образовательных учреждений 3-ей ступени,
* Снижение различий в качестве образования между выпускниками школ (по результатам ЕГЭ);
* Расширение возможности получения дополнительного образования по запросам и потребностям населения (открытие филиалов учреждений дополнительного образования на селе, оказание услуг получения образования в очно-заочной, вечерней, дистанционной формах).
* Повышение эффективности системы работы с одаренными детьми.
* Развитие системы и повышение эффективности дошкольного образования. Расширение возможностей дополнительного образования детей. Развитие форм дошкольного образования, в т.ч. групп кратковременного пребывания детей.
* Развитие образовательной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья.
* Развитие системы информатизации образования.
* Развитие сети и укрепление материально-технической базы учреждений образования.
* Сохранение и развитие кадрового потенциала отрасли.
* Повышение эффективности управления системой образования.
* Совершенствование экономических механизмов в сфере образования.

**ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ, МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА**

**Цели:**

* привлечение к активному участию в жизнедеятельности района, разработка и реализация эффективной молодежной политики путем представления законных интересов молодых граждан и общественно значимых идей в различных молодежных общественных консультативно-совещательных структурах;
* создание условий для устойчивого развития массовой физической культуры, укрепление здоровья населения, продвижение спортивного имиджа Арского муниципального района.

**Задачи:**

* создание условий для всех категорий молодежи во всесторонней самореализации;
* поддержка социальных, творческих, образовательных и предпринимательских инициатив молодежи;
* содействие социальному, духовному и физическому развитию молодежи, воспитанию гражданственности и патриотизма;
* внедрение действенной системы профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде;
* расширение возможностей молодого поколения в выборе своего жизненного пути и достижения личного успеха;
* участие в разработке и осуществлении мер по созданию условий для всестороннего развития молодежи и ее адаптации к самостоятельной жизни;
* развитие и стабильное функционирование молодежной и спортивной инфраструктуры;
* формирование доступных условий по месту жительства, учебы, трудовой деятельности для занятий физической культурой, спортом различных категорий населения;
* внедрение новых форм предоставления спортивных, туристических услуг населению, увеличение их объема и качества;
* формирование потребности населения в регулярных занятиях физической культурой, спортом и туризмом, пропаганда здорового образа жизни населения;
* эффективное использование средств физической культуры и спорта в деятельности по предупреждению наркомании, алкоголизма, табакокурения и правонарушений в молодежной среде;
* создание условий для развития приоритетных видов спорта и подготовка спортсменов высокого класса.

**Анализ ситуации.**

Отдел по делам молодежи, спорту и туризму Арского районного исполнительного комитета реализует функции муниципального управления в области развития физической культуры, спорта и туризма и деятельности молодежных организаций Арского района, в том числе на межведомственном уровне.

Важнейший механизм реализации государственной молодежной политики в районе -комплексные и целевые программы**.** Так благодаря ежегодной республиканской программе организации отдыха, занятости и оздоровления детей, подростков и молодежи количество отдохнувших в лагерях в 2010 1984 учащихся, в 2011 году количество составит – 1825 учащихся.

За период реализации подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2006-2010 годы - 51 семья улучшили свои жилищные условия.

В районе ведется спортивно-оздоровительная работа: это комплексные мероприятия, спартакиады, соревнования по видам спорта, спортивные секции, кружки, которые посещают около 12500 детей, подростков, молодежи, инвалидов и взрослое население района. Для профилактики наркомании и социально-негативных явлений среди детей и подростков в районе проводились «Круглые столы» с выездом в общеобразовательные учреждения Арского муниципального района.

В целях профилактики правонарушений среди несовершеннолетних на базе общеобразовательных учреждений Арского муниципального района действуют молодёжные (студенческие) формирования по охране общественного порядка «Форпост»: 33 школьных и 2 студенческих, общей численностью 435 человек.

На формирование личности молодого поколения направлена сложившаяся в районе система поддержки талантливой молодежи. Проводятся конкурсы, фестивали.

На сегодняшний день обеспеченность спортивными сооружениями в Арском муниципальном районе: общее количество спортивных сооружений – 172, в том числе: плоскостных сооружений – 103, бассейны – 1, спортивные залы – 42, стадионы – 1, лыжные базы – 1, тиры – 1, другие спортивные сооружения – 23.

**Основные направления**

* Использование интенсивных методов реализации государственной молодежной политики.
* Совершенствование деятельности учреждений молодежной политики.
* Создание условий для развития творческого, научного потенциала молодежи с целью получения профессионального образования и трудоустройства.
* Формирование условий для гражданского становления, духовного, нравственного воспитания.
* Создание условий для развития общественного молодежного движения.
* Профилактика социально-негативных явлений в молодежной среде средствами физкультуры и спорта.
* Создание условий для массовой физической культуры, спорта, формирования здорового образа жизни среди всех категорий населения.
* Создание условий для привлечения в сферу физической культуры и спорта дополнительных ресурсов.
* Развитие туризма.
* Создание эффективного механизма обеспечения молодежи жильем.

**Основные мероприятия**

Использование интенсивных методов реализации государственной молодежной политики, совершенствование деятельности молодежных учреждений.

* оптимизация системы учреждений молодежной политики, развитие сети и укрепление их материально-технической базы;
* участие непосредственно самой молодежи в лице ее активных представителей в процессе выработки, принятия и реализации решений в области государственной молодежной политики;
* разработка и реализация мер по поддержке и развитию сектора молодежного предпринимательства;
* организация государственной поддержки в решении жилищных проблем молодых семей;
* поддержка социально значимых инновационных проектов молодежных организаций;
* внедрение превентивных эффективных форм профилактики социально-негативных явлений**.**

Формирование здорового образа жизни. Создание условий для развития массовой физической культуры, спорта и туризма.

* организация широкой пропаганды роли физической культуры, укрепления здоровья, продлении активного долголетия, в борьбе с наркоманией, курением, употреблением алкоголя, другими негативными явлениями;
* экономическое стимулирование инвесторов в строительстве спортивных сооружений, включая государственный заказ на спортивные услуги;
* формирование у населения, начиная с младшего возраста, потребности в занятиях физической культурой и спортом путем создания необходимых современных условий;
* внедрение в систему показателей работы предприятий и организаций района состояния физического здоровья работников, экономической выгоды от организации физической культуры и спорта среди работников;
* разработка механизмов взаимодействия с органами местного самоуправления по развитию молодежной, спортивной и туристической инфраструктуры путем софинансирования проектов через фонды компенсаций и инфраструктуры социальных программ;
* создание условий для посещения и занятий физической культурой и спортом в спортивных сооружениях инвалидам и лицам с ограниченными возможностями;
* формирование инфраструктуры по организации физкультурно – спортивной работы с населением, с молодежью, по месту жительства;
* создание системы физкультурного образования для всех социально-демографических групп населения (физкультурный всеобуч) совместно с органами образования, здравоохранения и средствами массовой информации;
* проведение мониторинга физического здоровья населения.

Создание условий для привлечения в сферу физической культуры и спорта дополнительных ресурсов.

* внедрение механизмов бюджетного финансирования, стимулирующих привлечение организациями физической культуры и спорта внебюджетных средств.

Исполнителем мероприятий является отдел по делам молодежи, спорта и туризма исполнительного комитета Арского муниципального района.

В районе наблюдается положительная тенденция в развитии массовости спорта. Ежегодно увеличивается количество участников лыжного пробега «Лыжня России» и массового пробега «Кросс наций».

Функционирует 2 детско-юношеские спортивные школы «Олимп» и «Арча» с охватом 1403 учащихся. Удельный вес детей и подростков, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях 3 % от общей численности населения 6 – 15 лет, на данный момент работают 92 ( ДЮСШ «Олимп» - 58 и ДЮСШ «Арча» - 34) спортивные группы.

Численность тренерско-преподавательского состава в ДЮСШ «Арча» и «Олимп» составляет 25 штатных тренеров. Образовательный уровень штатных работников ФК и С – 49 % специалистов с высшим и среднеспециальным образованием.

В 37 общеобразовательных учреждениях Арского муниципального района имеются стандартные спортзалы размером 24х12 и 18х9 общей площадью 6285 квадратных метров и 80 плоскостных сооружений площадью 88804 квадратных метров, в которых посещают учебные занятия по физической культуре 6309 учащихся. Численность штатных работников по физической культуре и спорту 49 преподавателей. Образовательный уровень работников ФК и С в общеобразовательных учреждениях составляет – 95 % специалистов с высшим и среднеспециальным образованием

Помимо общеобразовательных учреждений в районе два начально-профессиональных учреждения (ГАОУ СПО «Арский агропромышленный профессиональный колледж», Филиал №1 ГАОУ СПО «Арский агропромышленный профессиональный колледж») - 1 стандартный зал 18х9 и 2 плоскостных сооружения общей площадью 3362 квадратных метра, в которых посещают занятия по физической культуре 502 студента, численность штатных работников по ФКиС 4 человека. Одно учреждение со среднеспециальным образованием (Арский педагогический колледж), 2 стандартных спортзала 24х12 и 2 плоскостных сооружения общей площадью 3515 квадратных метра, в которых посещают занятия по физической культуре 546 студентов, численность штатных работников по ФКиС 7 человек. Образовательный уровень работников ФК и С в 3 учреждениях составляет – 82 % специалистов с высшим и среднеспециальным образованием.

**Прогноз основных показателей на 2011-2015 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование индикатора, единица измерения | Оценочное значение показателя  индикатора | Прогнозные значения показателя,  индикатора | | | |
| 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| 1 | Удельный вес студентов, участвующих в движении студенческих трудовых отрядов, к общему количеству студентов. % | 7,8 | 9 | 9,5 | 10,2 | 11 |
| 2 | Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в рамках жилищных программ | 25 | 28 | 30 | 33 | 37 |
| 3 | Удельный вес молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, охваченной общественными молодежными организациями, к общему количеству молодежи. % | 8,9 | 9,1 | 9,3 | 9,5 | 9,8 |
| 4 | Удельный вес детей и молодежи в возрасте от 7 до 17 лет, охваченных всеми формами летнего отдыха, оздоровления в рамках реализации Республиканской программы организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи. % | 36 | 38 | 39 | 41 | 43 |
| 5 | Обеспеченность спортивными залами (с учетом ведомственных спортивных залов),%. | 50 | 50,5 | 51 | 51,5 | 52 |
| 6 | Обеспеченность плоскостными сооружениями (с учетом ведомственных плоскостных сооружений), %. | 142 | 142,5 | 143 | 144 | 145 |
| 7 | Обеспеченность бассейнами (с учетом ведомственных бассейнов),% | 8,7 | 8,6 | 8,6 | 8,5 | 8,5 |
| 8 | Удельный вес населения, регулярно занимающегося физической культурой, к общему количеству населения. % | 26,28 | 28,33 | 30,38 | 32,43 | 34,50 |
| 9 | Удельный вес студентов вузов и средних специальных учебных заведений всех форм собственности, охваченных физкультурно-спортивными секциями, к общему количеству студентов вузов и средних специальных учебных заведений всех форм собственности. % | 41 | 43 | 45 | 47 | 49 |
| 10 | Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, % | 1,6 | 1,8 | 2 | 2,2 | 2,4 |
| 11 | Удельный вес учреждений и организаций физической культуры и спорта, доступных для посещения инвалидами в качестве зрителей и занятий физической культурой и спортом, % | 0,52 | 0,52 | 0,52 | 1,1 | 1,1 |
| 12 | Посещение района туристами, чел. | 7500 | 10000 | 12000 | 13500 | 15500 |
| 13 | Объем оказанных туристско-экскурсионных и санаторно-курортных услуг, тыс. руб. | 450 | 500 | 600 | 650 | 700 |

В 2011 году будет сдан спортзал Арской средней общеобразовательной школы № 1 – 12х24.

На 2012 год планируется строительство футбольного поля с искусственным покрытием, на 2013 год ледового дворца.

**ЗДРАВООХРАНЕНИЕ**

**Цель:** сохранение и укрепление здоровья населения, повышение качества оказываемой медицинской помощи населению Арского муниципального района;

* увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения до 75 лет;
* снижение общей смертности населения;
* формирование здорового образа жизни населения, в том числе снижение распространенности употребления табака и снижение потребление алкоголя среди населения;
* повышение качества и доступности медицинской помощи, гарантированной населению.

**Задачи:**

* создание условий, возможностей и мотивации населения для ведения здорового образа жизни;
* оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий;
* создание эффективной модели управления финансовыми ресурсами программы государственных гарантий;
* улучшение лекарственного обеспечения граждан в рамках системы обязательного медицинского страхования;
* повышение квалификации медицинских работников и создание системы мотивации их к качественному труду;
* информатизация здравоохранения;
* укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений;
* снижение заболеваемости и смертности населения;
* развитие первичной медицинской помощи, совершенствование профилактики неинфекционных заболеваний, гигиенического образования и воспитания населения;
* обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью;
* рациональное распределение материальных, финансовых ресурсов и их эффективное использование;
* обеспечение преемственности в работе государственных, муниципальных и частных учреждений здравоохранения;
* оптимизация использования внутренних ресурсов для принятия единых решений и сокращение дублирующих подразделений;
* с целью решения проблемы кадрового обеспечения, в первую очередь сельского здравоохранения, использование системы социальной ипотеки для привлечения молодых специалистов на конкурсной основе.

# 

# **Современное состояние здравоохранения в Арском муниципальном районе**

Важнейший индикатор эффективности здравоохранения - это средняя ожидаемая продолжительность жизни людей, в районе - в среднем у мужчин - 62 года, у женщин - 70 лет. Основные причины низкой продолжительности жизни - высокая смертность населения в трудоспособном возрасте, особенно среди мужчин. В 2010 году умерло 164 человек трудоспособного возраста, из них 65 женщины и 99 мужчин.

Показатель ожидаемой продолжительности жизни - наиболее важный измеритель уровня смертности и признанный индикатор качества жизни и здоровья населения. Значение данного показателя зависит от объема расходов, выделяемых на оказание медицинской помощи, развитости системы санитарно-эпидемиологического благополучия, уровня профилактической активности населения.

В последние годы заболеваемость населения Арского муниципального района Республики Татарстан растет, что связано, с одной стороны, с ростом доли пожилого населения и с ранней выявляемостью заболеваний с помощью новых методов диагностики. В 2010 году в Арском муниципальном районе Республики Татарстан показатель первичной заболеваемости среди основных возрастных групп населения составил 688,4 случаев на 1000 населения (Республика Татарстан - 863,5).

Порядок и стандарты оказания медицинской помощи при наиболее распространенных и социально-значимых заболеваниях и патологических состояниях должны являться одним из основных факторов создания системы качественной и доступной медицинской помощи населению Арского муниципального района.

Внедрение стандартов медицинской помощи позволит рассчитать реальную стоимость медицинских услуг, определить затраты на оказание медицинской помощи населению, рассчитать необходимое лекарственное обеспечение, использовать алгоритм взаимодействия медицинских учреждений и социального обеспечения, обеспечить преемственность при оказании медицинской помощи на всех этапах ведения больного и повысить качество медицинской помощи населению.

Совершенствование системы оплаты труда - одна из важнейших задач при повышении эффективности работы учреждений здравоохранения. Отраслевая система оплаты труда направлена на оптимизацию деятельности учреждений здравоохранения с применением механизма дифференциации в уровнях труда медицинских работников в заинтересованности конечных результатов своего труда, а также на совершенствование управления материальными, кадровыми и финансовыми ресурсами учреждений. Отраслевая система оплаты труда предусматривает переход к дифференцированным условиям оплаты на основе базового оклада для производственного персонала, а также выплат компенсационного характера с применением превышающих коэффициентов.

Оценка труда персонала с учетом сложности и качества выполняемых работ производится по количественным и качественным индикативным показателям. Индикативная оценка деятельности системы здравоохранения Арского муниципального района представлена в следующей таблице.

# **Индикативная оценка деятельности системы здравоохранения Арского муниципального района**

Показатели экономической эффективности:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2006 | 2007 | | | 2008 | | 2009 | | 2010 | | | Прогноз | | | | | | | | |
| 2011 | | 2012 | | 2013 | 2014 | | 2015 | |
| 1. Объем медицинской помощи в расчете на одного жителя | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Стационарная медицинская помощь, койко-дни в % к плану | 106,1 | | 112,0 | 105,7 | | 104,8 | | | | 99,6 | 100,0 | | 100,0 | | 100,0 | | 100,0 | | | 100,0 | |
| Амбулаторно-поликлиническая помощь, посещения в % к плану | 99,1 | | 128,6 | 132,4 | | 134,6 | | | | 98,6 | 100,0 | | 100,0 | | 100,0 | | 100,0 | | | 100,0 | |
| Дневные стационары всех типов, койко-дни в % к плану | 103,3 | | 106,0 | 87,5 | | 111,7 | | | | 103,1 | 100,0 | | 100,0 | | 100,0 | | 100,0 | | | 100,0 | |
| Скорая медицинская помощь, вызовы в % к плану | 100,0 | | 100,0 | 100,0 | | 116,2 | | | | 104,3 | 100,0 | | 100,0 | | 100,0 | | 100,0 | | | 100,0 | |
| 2. Число посещений на 1 жителя | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Число посещений на 1 жителя | 6,7 | | 6,6 | 6,2 | | 6,8 | | 7,0 | | | 7,5 | | 8,0 | | 8,3 | | | 8,6 | | 9,0 | |
| 3. Число вызовов скорой медицинской помощи на 1000 человек | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Число вызовов скорой медицинской помощи на 1000 человек |  | | 332 | 308 | | 317 | | 313 | | | 310 | | 300 | | 300 | | 300 | | | 300 | |
| 4. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4.Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб. | - | | - | - | | 11027,3 | | 11740,1 | | | 12440 | | 13180 | | 13970 | | 14810 | | | 15700 | |

Деятельность системы здравоохранения оценивается по индикативным показателям медико-социальной эффективности (показатели представлены в таблице ).

**Показатели медико-социальной эффективности:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Показатель | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | прогноз | | | | | |
| 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| 1 | естественный прирост (убыль) на 1000 человек населения | -5,3 | -2,1 | -1,4 | -1,2 | -1,5 | -1,4 | -1,3 | -1,2 | -1,2 | -1,1 |
| 2 | младенческая смертность на 1000 человек родившихся живыми | 13,3 | 12,9 | 3,1 | 9,0 | 7,2 | 7,1 | 7,0 | 6,4 | 6,2 | 6,0 |
| 3 | материнская смертность на 100 тыс. человек родившихся живыми | - | - | - | 162,0 | 156,7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | смертность от туберкулеза на 1000 человек населения | - | - | - | 0,04 | 0,04 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | смертность населения трудоспособного возраста от сердечно-сосудистых заболеваний на 100 тыс. человек соответствующего возраста | - | - | - | 123,4 | 156,1 | 150,0 | 146,3 | 140,0 | 140,0 | 140,0 |
| 6 | смертность населения трудоспособного возраста от онкологических заболеваний на 100 тыс. человек соответствующего возраста | - | - | - | 48,9 | 23,4 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| 7 | смертность населения трудоспособного возраста от внешних причин на 100 тыс. человек соответствующего возраста |  |  |  | 84,2 | 111,2 | 100,0 | 100,0 | 90,0 | 80,0 | 80,0 |
| 8 | охват населения флюорографическим обследованием, % | - | - | - | 96,6 | 99,6 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 9 | своевременность поступления беременных под наблюдение женской консультации | - | - | - | 90,0 | 96,4 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100 | 100 |
| 10 | охват иммунизацией населения в рамках национального календаря прививок, % | 92,8 | 99,9 | 97,9 | 99,8 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 11 | наличие обоснованных жалоб | 2 | 4 | 13 | 3 | 2 | 2 | 2 | 1 | 0-1 | 0-1 |
| 12 | соотношение количества льготных рецептов, находящихся на отсрочном  обслуживании к общему количеству рецептов, предъявленных в аптечные учреждения (федеральные льготники) | - | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,0024 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

В последние годы приобретены аппараты ультразвуковой диагностики, эндоскопическая аппаратура, лабораторное оборудование, рентгеновский аппарат, флюорографическая передвижная установка. В рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях служба скорой медицинской помощи по федеральной программе получила 1 реанимобиль, а также по республиканской программе - 2 санитарных автомобилей. Кроме этого приобретено легковой автомобиль марки "Fiat Albja".

Планируемые мероприятия по укреплению материально-технической базы медицинских учреждений здравоохранения Арского муниципального района Республики Татарстан на период 2011-2015 годы представлены в приложении 2.

# **Работа здравоохранения Арского муниципального района в новых направлениях**

В 2010 году прибавились новые направления, связанные с [Концепцией](garantF1://83768.1000)демографического развития Российской Федерации - профилактика сердечно - сосудистых заболеваний и снижение потерь при дорожно-транспортных происшествиях (ДТП).

Арский муниципальный район включен в перечень районов, где в 2008 году организован первичный сосудистый центр для лечения больных сердечно-сосудистыми заболеваниями и острыми нарушениями мозгового кровообращения.

Кроме новых направлений в рамках приоритетного национального проекта "Здоровье" перед здравоохранением Арского муниципального района остается очень важным:

* Выполнение программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи на территории Арского муниципального района.
* Приоритет развития первичного звена здравоохранения.
* 100% укомплектованности педиатрических и терапевтических участков, снижение процента совместительства.
* Проведение дополнительной иммунизации населения в рамках национального проекта «Здоровье».
* Проведение дополнительной диспансеризации работающего населения и дополнительных углубленных медицинских осмотров, работающих с вредными и опасными условиями труда.
* Реформирование оплаты труда медицинских работников - оплата труда в зависимости от объемов и качества оказанной медицинской помощи.
* Повышение уровня обеспеченности населения Арского муниципального района высокотехнологичной медицинской помощью.
* Повышение показателей качества медицинской помощи.
* Положительная тенденция демографических показателей.

# Исполнителем мероприятий в области здравоохранения являются учреждения здравоохранения района.

# **Основные этапы и ожидаемые результаты**

Реализация Программы позволит осуществить выполнение программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи, преимущественно по одноканальной модели финансирования медицинской помощи через систему обязательного медицинского страхования, осуществить разработку стандартов и порядков оказания медицинской помощи, провести модернизацию материально-технической базы учреждений здравоохранения, сформировать и начать реализацию системы непрерывной подготовки кадров, основанной на единой кадровой политике, внедрить новые высокоэффективные технологии профилактики, диагностики и лечения социально-значимых заболеваний и патологических состояний.

Реализация Программы будет происходить поэтапно.

Предстоит огромная работа по лицензированию медицинской деятельности, фармацевтической деятельности. Вновь созданная система будет экономически эффективной, обеспечит максимальную эффективность работы Арской ЦРБ, положит начало решению кадровых вопросов, путем привлечения квалифицированных специалистов в Арский муниципальный район.

Кроме того, на первом этапе будет продолжена реализация Приоритетного национального проекта "Здоровье" по следующим направлениям:

- формирование здорового образа жизни;

-развитие первичной медико-санитарной помощи и медицинской профилактики;

-совершенствование специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи при социально-значимых заболеваниях, включая сердечно-сосудистые, онкологические, травмы при дорожно-транспортных происшествиях;

- совершенствование медицинской помощи матерям и детям.

На втором этапе реализации (2011-2012 годы) предполагаются решение кадровых вопросов здравоохранения и информатизации отрасли, дальнейшее внедрение новых технологий, приобретение современного медицинского оборудования, ремонт лечебных корпусов медицинских учреждений.

На третьем этапе реализации (2013-2014 годы) предполагается провести самый большой объем работы по информатизации отрасли, дальнейшее внедрение новых технологий, для оказания квалифицированной медицинской помощи населению продолжить приобретение современного медицинского лечебного и диагностического оборудования, ремонт лечебных корпусов медицинских учреждений как расположенных в городе, так и в сельской местности.

В целом, реализация всех направлений обеспечит к концу 2015 года формирование здорового образа жизни населения Арского муниципального района, а также создаст систему здравоохранения, позволяющую оказывать доступную и качественную медицинскую помощь на основе единых требований и подходов с учетом передовых достижений научно-технического прогресса, которая будет являться залогом устойчивого социально-экономического развития Арского муниципального района в долгосрочной перспективе.

# Программа мероприятий по реализации концепции информатизации здравоохранения АМР на 2011-2015 годы[\*](#sub_11111)

I. Информатизация процессов охраны здоровья населения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование мероприятия | 2011 | | 2012 | 2013 | | | 2014 | | 2015 | |
| 1. | Укрепление материально-технической базы информатизации здравоохранения (приобретение сетевого оборудования, компьютерной техники, лицензионного программного обеспечения)  Количество необходимой компьютерной техники: персональных компьютеров | 30ПК  0,9  млн. руб. | 30ПК  0,9 млн. руб. | | | 30ПК  0,9 млн. руб. | 30ПК  0,9 млн. руб. | | 15ПК  0,45 млн. руб. | |
| 2. | Автоматизация процессов документирования персонифицированной медицинской информации, создание базы данных электронных медицинских карт населения в поликлинике Арской ЦРБ, внедрение предварительной электронной записи в поликлинике, автоматизация проверки страховых полисов пациентов | - | 0,25  млн. руб. | | | 0,25  млн. руб. | 0,25  млн. руб. | | - | |
| 3. | Автоматизация приемного покоя Арской ЦРБ, организация автоматического учета коечного фонда и создание электронной очереди на госпитализацию, автоматизация формирования диетстолов и учет продуктов питания | - | 0,25  млн. руб. | | | 0,25  млн. руб. | 0,25  млн. руб. | | - | |
| 4. | Организация обмена электронными медицинскими картами с РКБ РТ | - | 0,1млн. руб. | | | - | - | | - | |
| 5. | Автоматизация регистратур | 0,11  млн. руб. | 0,11  млн. руб. | | | 0,11  млн.  руб. | 0,11  млн. руб. | | 0,11  млн.  руб. | |
| 6. | Автоматизация регистратур, АРМ операторов МБУЗ "Арская ЦРБ" (акушерско-гинекологические отделения) | 0,35  млн. руб. | 0,35  млн.  руб. | | | 0,7млн. руб. | 0,35  млн. руб. | |  | |
| 7. | Автоматизация лабораторий Арской ЦРБ |  | 0,25  млн. руб. | | | 0,25 млн. руб. | 0,25 млн.  руб. | |  | |
| 8. | Создание единого центра регистрации пациентов г. Арск |  | 0,25 млн. руб. | | | 1,75 млн. руб. | 1,25 млн. руб. | |  | |
| 9. | Организация персонифицированного автоматизированного учета и контроля за лекарственным обеспечением населения - совместного проекта с ГУП "Таттехмедфарм" по выписке льготных рецептов. Отладка сетевого оборудования |  | 0,5млн.  руб. | | |  |  | |  | |
| 10 | Внедрение автоматизированной информационной системы "Барс-Бюджет" с целью унификации программно-аппаратных платформ работы кадровой, бухгалтерской и финансово-экономической служб |  | 0,15 млн. руб. | | |  |  | |  | |
| 11 | Организация работ по поддержанию единого информационного пространства делопроизводства - совместного проекта с ЦИТ по внедрению "Единой межведомственной системой электронного документооборота органов государственной власти Республики Татарстан" |  | 0,125 млн. руб. | | |  |  | |  | |
| 12 | Внедрение в эксплуатацию программного обеспечения для обеспечения возможности удаленного доступа к статистическим показателям системы здравоохранения района |  | 0,125  млн. руб. | | |  |  | | 0,125 млн. руб. | |
| 13 | Оснащение рабочих мест, имеющих доступ к конфиденциальной информации техническими и программными средствами защиты |  | 0,5млн. руб. | | |  |  | | 0,125 млн. руб. | |
| 14 | Внедрение спутниковой системы мониторинга на автомобили скорой медицинской помощи (в рамках республиканской программы укрепления материально-технической базы ЛПУ) |  | 5 авто-моби-лей 0,125  млн. руб. | | | 4авто-моби-лей  0,1 млн. руб. |  | |  | |
| 15 | Внедрение программных комплексов информатизации стационаров разработанного в архитектуре "клиент-сервер" |  |  | | |  |  | |  | |

Использование и развитие телекоммуникационной сети

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование мероприятия | 2011 | 2012 | | 2013 | | 2014 | | 2015 | |
| 1. | Поэтапное объединение автоматизированных рабочих мест в структурных подразделениях Арского ЦРБ в локальные вычислительные сети: от создания малых локальных вычислительных сетей (первый этап) до полной автоматизации ЛПУ с переходом в единую сеть здравоохранения Зеленодольского муниципального района (при условии наличия компьютеров) | 0,53 млн. руб. | 0,53 млн. руб. | 0,53 млн. руб. | | 0,53 млн. руб. | | 0,53 млн. руб. | |
| 2. | Развитие и модернизация единой районной телекоммуникационной медицинской сети на основе современных технологий использования и передачи данных |  |  |  | |  | |  | |
| 3. | Развитие центральных узлов доступа к информационным ресурсам здравоохранения города, разработка схемы подключения к ним субъектов информационного обмена  Сервер  Телекоммуникационные шкафы |  |  |  | | 0,135 млн. руб. | |  | |
| 4. | Обеспечение удаленного доступа к эталонным базам данных нормативно-справочных, нормативно-правовых документов с использованием современных телекоммуникационных технологий |  |  |  | |  | | I-III | |
| 5. | Создание нормативно-правовой информационно-справочной системы управления здравоохранения города, в том числе направленной на удовлетворение потребностей населения города на основе Web-технологий |  |  |  | |  | | IV | |

# Программа мероприятий реализации Программы здравоохранения Арского муниципального района на период 2011-2015годы

# МБУЗ "Арская ЦРБ"

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование мероприятия | Источник финансирования | Финансовые затраты на реализацию программы, тыс.руб. | | | | | | | | | | | Ожидаемый  конечный  результат | |
| всего | 2011 | | 2012 | | | 2013 | | 2014 | 2015 | |  | |
| 1. | Капитальный ремонт кислородно-вакуумной системы |  | 300,0 | 60,0 | | 60,0 | | | 60,0 | | 60,0 | 60,0 | | Улучшение материально-технической базы медицинского учреждения, организация оказания медицинской помощи | |
| Капитальный ремонт систем электроснабжения | 1100,0 | 250,0 | | 250,0 | | | 250,0 | | 250,0 | 100,0 | |
| 2. | Приобретение автономных источников электропитания | Местный бюджет; средства, поступившие от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности | 500,0 | 100,0 | | 100,0 | | | 100,0 | | 100,0 | 100,0 | | Улучшение материально-технической базы медицинского учреждения, организация оказания медицинской помощи в экстремальных условиях | |
| 3. | Капитальный ремонт прачечной на территории Арской ЦРБ с приобретением современного оборудования | Местный бюджет; средства, поступившие от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности | 1000,0 | 250,0 | | 250,0 | | | 250,0 | | 150,0 | 100,0 | | Качественная стирка белья и экономический эффект | |
| 4. | Капитальный ремонт зданий поликлиник (ремонт кабинетов, ремонт ХВ, ГВ, электричества, канализации, отопления | Местный бюджет;  средства, поступившие от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности | 5000,0 | 1000,0 | | 1000,0 | | | 1000,0 | | 1000,0 | 1000,0 | | Улучшение материально-технической базы медицинского учреждения | |
| Капитальный ремонт морга (отопление, канализация, электричество, водоснабжение) | 500,0 | 100,0 | | 100,0 | | | 100,0 | | 100,0 | 100,0 | |
| Капитальные ремонты в подвальных помещениях (для размещения санитарных комнат и гардеробов) | 1500,0 | 300,0 | | 300,0 | | | 300,0 | | 300,0 | 300,0 | |
| 5. | Капитальный ремонт 1-го лечебного корпуса | МБ средства, | 8000,0 |  | | 2000,0 | | | 2000,0 | | 2000,0 | 2000,0 | | Улучшение материально-технической базы медицинского учреждения, своевременность и качество оказания медицинской помощи | |
|  | Итого: |  | 17900 | | 2060,0 | | 4060,0 | 4060,0 | | 3960,0 | | | 3760,0 | |

# Ново-Кинерская участковая больница:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование мероприятия | Источник финансирования | Финансовые затраты на реализацию программы (тыс.руб.) | | | | | | Ожидаемый конечный результат |
| всего | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |  |
| 1. | Капитальный ремонт | МБ | 1250,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | Качественное оказание медицинской помощи в соответствии со стандартами;  современные комфортабельные условия пребывания женщин в стационаре |

# Финансовые затраты (в целом по всем медицинским учреждениям) на реализацию программы в области здравоохранения Арского муниципального района Республики Татарстан на 2011-2015 годы (в тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Итого | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Строительство и капитальный ремонт | 19150,0 | 2310,0 | 4310,0 | 4310,0 | 4210,0 | 4010,0 |
| Медицинское оборудование | 7999,3 | 2277,8 | 2180,3 | 1503,9 | 1044,8 | 992,5 |
| Всего: | 27149,3 | 4587,8 | 6490,0 | 5813,9 | 5254,8 | 5002,5 |

**Демография**

Целью демографической политики на 2011-2015 годы является преодоление негативных тенденций в демографическом развитии Арского муниципального района.

Основные проблемы: сокращение численности населения, низкая рождаемость, миграция населения района, рост показателей смертности, старение населения района.

Основной задачей демографической политики на 2011-2015 гг. является формирование предпосылок к последующему демографическому росту, таких как:

* сохранение народонаселения, укрепление здоровья, снижение смертности (в том числе младенческой), увеличение продолжительности жизни;
* стимулирование рождаемости и укрепление семьи, обеспечение гарантий по социальной поддержке детей и молодежи, граждан старшего поколения;
* повышение качества жизни и уровня доходов населения района;
* активизация системы поддержки молодых семей в решении жилищных проблем;
* снижение оттока молодых людей из района.

Благодаря этим мероприятиям должна увеличиться продолжительность жизни и повыситься рождаемость.

**Социальная защита населения**

**Цель:** обеспечение социальной защищенности малоимущих и социально-уязвимых групп населения путем повышения эффективности механизма предоставления различных видов социальных услуг.

**Задачи:**

* обеспечить большую доступность социальных услуг, адресность их предоставления, повышения качества и объема социальных услуг, расширение объема платных услуг;
* обеспечить своевременное назначение и выплаты субсидий по малообеспеченности, субсидий – льгот, ЕДВ и пособий;
* привлечь внимание общественности к нуждам учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов и семей с несовершеннолетними детьми.

**Социальное обслуживание населения**

Наличие полного Банка данных адресной социальной защиты населения района и внедрение информационных технологий в области социальной защиты позволяют учитывать все виды социальной поддержки и предоставлять ее различным категориям граждан.

Социальную поддержку различным категориям населения в Арском муниципальном районе предоставляет в настоящее время Управление социальной защиты Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Арском муниципальном районе (далее – УСЗ).

УСЗ осуществляет методическое руководство, координацию и контроль над подведомственными Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан учреждениями социального обслуживания населению:

* + Филиал №10 Республиканского центра материальной помощи;
  + Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Центр социального обслуживания населения «Центр милосердия» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Арском муниципальном районе»;
  + Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Новочурилинский психоневрологический интернат»;
  + Государственное бюджетное учреждение Центр реабилитации инвалидов «Надежда»;
  + Государственное автономное учреждение социального обслуживания реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Исток надежды»:
  + Автономное учреждение социального обслуживания «Арский дом-интернат для престарелых и инвалидов»

УСЗ ведется постоянная работа с ветеранами труда, пенсионерами, чернобыльцами, ветеранами ВОВ, реабилитированными лицами и т.д. Особое внимание уделяется организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков. В 2010 году по линии Министерства 115 детей отдохнули в лечебно – оздоровительном комплексе «Лесная сказка» и в санаторий – профилактории «Дельфин», «Васильевский».

Одним из направлений работы Управления является регистрация, учёт потребностей инвалидов в реабилитационных мероприятиях на основе индивидуальной программы реабилитации. В 2010 году для постановки на учет в Управление социальной защиты обратились 1126 инвалидов. На основании Постановления КМ РТ от 17.12.2004 года №541 «О государственной социальной помощи в Республике Татарстан» за 2010 год оказана государственная социальная помощь 531 гражданам района в размере 1596100 рублей. Из них:

-многодетные – 77 человек

-семьи с детьми инвалидами – 31 человек

-ветераны труда – 34 человека

-пенсионеры, не имеющие льгот – 39 человек

-инвалиды – 159 человек

-труженики тыла – 2 человека

-семьи с несовершеннолетними детьми – 76 человек

-члены семей погибших (умерших) УВОВ, ИВОВ – 4 человека

-лица, подвергшиеся воздействию радиации – 2 человека

Гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, через МТЗ и СЗ РТ в 2010 году выданы 14 санаторно-курортных путевок.

Через филиал №10 республиканского Центра материальной помощи, в соответствии с законом РТ от 08.12.2004 года № 63 З-РТ «Об адресной социальной поддержке населения в РТ» за 2010 год выплачено:

**ЕДВ:**

* 2970 ветеранам труда – 10816.1 руб;
* 257 труженикам тыла – 1390.8 руб;
* 19 реабилитированным гражданам – 103.6.руб;
* 3993 пенсионерам – 15010.6 руб;
* 36 сиротам – 77.8 руб;
* 14 гражданам, имеющим государственные награды РТ – 52.8 руб;
* 1754 многодетным семьям – 3318.2 руб;

**субсидии – льготы:**

* 2931 ветеранам труда -10348.7 руб;
* 19 реабилитированным гражданам - 41.8 руб;
* 2471 многодетным семьям - 2522.4 руб;
* 14 гражданам, имеющим государственные награды РТ – 48.1 руб;
* 18 участникам ЧАЭС – 60.9 руб.;
* 7031 инвалиду – 25794.6 руб.;
* 469 ветеранам РФ (ИОВ, ВОВ) – 1987.2 руб.;
* 845 сельс. работ. – 2782.4 руб.;

На основании Постановления РФ от 14.12.2005 года №761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», 1371 гражданину района за 12 месяцев 2010 года, выплачена субсидия по малообеспеченности в размере 9411.6. руб.

За 2010 год на основании Федерального Закона от 05.12.2006 года №207 выплачено пособий по уходу за ребенком до 1,5 лет, 274 гражданам на общую сумму 11338.6 руб.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 года № 865 «Об утверждении положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющих детей» 4024 семье выплачено пособие на ребенка в размере 13362.6 руб., 107 гражданам выплачено единовременное пособие на рождение ребенка на общую сумму 1160.2 руб.

На основании Постановления КМ РТ от 18.01.2007 года № 9 выплачено компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях 830 гражданам в размере 2773.2 руб.

67 почетным донорам района выплачено ежемесячное пособие в размере 633.4 руб.

Основной целью деятельности Центра социального обслуживания населения «Центр милосердия» является поддержка социально-уязвимых слоев населения, которые нуждаются в социальных услугах.

Для достижения поставленной цели «Центром милосердия» ведется работа по следующим направлениям:

* Выявление граждан и систематизирование банка данных на все возраста и категории, нуждающиеся в социальной поддержке;
* Оказание всего спектра социальных услуг: бытовые, медицинские, психологические, педагогические, правовые и иные виды консультаций;
* Повышение качества обслуживания путем внедрения новых технологий, методов работы;
* Повышение профессионального уровня работников Центра.
* Оказание социальной помощи гражданам, в том числе семьям и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
* Социальный патронаж семей и детей, нуждающихся в социальной помощи и поддержке.

В структуру Центра входят два отделения:

* отделение надомного обслуживания
* отделение социальной помощи семье и детям

**Отделение надомного обслуживания** создано для осуществления деятельности, направленной на максимально возможное продление пребывания граждан в привычной для них среде проживания, и поддержания их социального, психологического статуса. Обслуживание граждан на дому осуществляется путем предоставления им, в зависимости от степени ограничения способности к самообслуживанию и самостоятельному передвижению услуг, входящих в перечень гарантированных услуг, а также оказания, по их желанию, дополнительных социальных услуг. Отделение надомного обслуживания за год обслужило 383 человека пожилого возраста. Среди них: инвалидов ВОВ 3 чел, участников ВОВ 9 чел, тружеников тыла 120 чел, ветеранов труда 59 чел, пенсионеров по возрасту 23 чел, 1 реабилитированный и 168 инвалидов общего заболевания.

За 2010 год социальные и медицинские работники отделения оказали 149800 услуг различного характера.

Сумма средств, полученных от оказания социальных услуг за плату, за отчетный период составила 584373 рубля.

Одним из главных условий успехов в оказании помощи пожилым людям и инвалидам является тесное сотрудничество Центра и сельских поселений. Практикуются выезды в отдаленные населенные пункты. В ЦСОН используется технология социального обслуживания населения по месту жительства группой специалистов социальной сферы: специалист по социальной работе, психологи, парикмахер, юрист. Результат такой совместной работы – более полный охват граждан социальным обслуживанием, информированность населения о деятельности Центра социального обслуживания.

Отделением проводились следующие акции и мероприятия, приуроченные памятным датам:

Сфера деятельности **отделения социальной помощи семье и детям** обширна: это оказание социальной поддержки многодетных, неполных, малообеспеченных семей с несовершеннолетними детьми и социальная поддержка сирот.

Одним из основных направлений работы отделения является профилактика безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних. 37 семей находится в социально – опасном положении. В них насчитывается 93 несовершеннолетних. Эти семьи нуждаются в систематическом патронаже. С каждой семьей, а также индивидуально с каждым ее членом, работают педагоги, психологи и специалисты отделения.

Учитывая проблемы, семье может быть оказана, помимо социальных услуг, материальная помощь – через УСЗ, содействие в трудоустройстве (3 человека) – через ЦЗН, оздоровление детей в санаториях и лагерях – 155 человек, содействие в оформлении льгот и пособий – через филиал материальных выплат, содействовали в прохождении медицинского осмотра (3 ребенка) – через центральную районную поликлинику. Таким образом, специалисты тесно работают и с другими организациями района.

При Центре активно работают два клуба – клуб по интересам для детей и подростков «Мозаика» и клуб активных ветеранов «Родничок».

Так как с 1 июля 2010 года ЦСОН перешел на автономный режим работы, спектр платных услуг расширился. А также категориям, которые раньше не входили в круг обслуживаемых, оказываются социальные услуги, но на платной основе. Им оказываются медицинские услуги, услуги психолога. Пункт проката технических средств реабилитации также выдает средства реабилитации за плату. Для клиентов работает ксерокс.

В течение года в Центр обратилось, и было обслужено 12939 чел. Оказано 167689 услуг, включая все виды помощи и формы социального обслуживания. Росту предоставляемых Центром социальных услуг способствовало расширение спектра услуг, привлечение общественных работников и добровольцев. В течение года 35 общественников и студентов на добровольной основе оказали 344 социально-бытовые услуги разового характера.

**Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Исток надежды»** специализируется на комплексной реабилитации детей-инвалидов в возрасте от 0 до 18 лет с патологией центральной нервной системы и опорно-двигательного аппарата по следующим нозологическим формам заболеваний:

* ДЦП;
* болезнь Дауна;
* органические поражения ЦНС;
* последствия черепно-мозговых травм;
* задержка психомоторного и речевого развития;
* патология зрения;
* патология слуха;
* эндокринные заболевания;
* хирургические заболевания (состояние после операции);
* заболевания органов дыхания;
* заболевания ССС;
* последствия травм позвоночника;

Центр «Исток надежды» функционирует как стационарное и полустационарное учреждение и рассчитан на 40 детей (из них 30 места дневного пребывания и 10 – стационарного). В центр направляются дети в основном из Арского района, также их прикрепленных Высокогорского и Атнинского районов. В своей структуре Центр имеет 4 отделения: медицинской реабилитации (физиотерапия, ЛФК, массаж, медикаментозное лечение), психолого-педагогической помощи, отделение дневного пребывания и стационарное отделение. Длительность лечения в среднем составляет 1 месяц. Дети поступают в Центр по направлениям районных детских поликлиник.

В 2010 году центром обслужено 377 детей-инвалидов, питание на одного ребенка составляет стационар – 123,81 руб., полустационар -84,12 руб., сопровождающий – 58. 421 руб.

**Центр реабилитации инвалидов «Надежда»** в настоящее время располагается в здании Новокинерской участковой больницы, где в результате оптимизации освободились площади. Здание Центра оборудовано в соответствии с современными требованиями для прохождения реабилитации Для оказания высококвалифицированной медицинской помощи, имеется неплохая материально-техническая база, центр располагает следующей аппаратурой: ультразвуковой физиотерапевтический аппарат-гальванизатор «Поток-1», электрофорез, ингаляторы, магнитотерапия, парафиновые аппликации, ножные виброванны, массажное кресло, массажная кушетка и вибромассажный матрас. Центр функционирует, как круглосуточное стационарное учреждение и рассчитан на обслуживание 27 человек. Здесь проходят курсы реабилитации инвалиды общего заболевания, инвалиды с детства, ветераны войны, ветераны труда, имеющие инвалидность и индивидуальную программу реабилитации. За 2010 год в центре прошли курс реабилитации 447 инвалида.

Большая работа ведется по привлечению инвалидов близлежащих районов Республики, нуждающихся в реабилитационных мероприятиях на базе центра. В 2010 году в центре «Надежда» прошли курсы реабилитации 65 инвалидов из Атнинского, Балтасинского, Кукморского, Тюлячинского, Зеленодольского и др. районов. Центр предназначен для проведения восстановительной терапии и социальной реабилитации инвалидов, включающей социально-средовую ориентацию и социально-бытовую адаптацию. Основными задачами центра являются:

- проведение социально – медицинской реабилитации, направленной на полное или частичное восстановление;

проведение социально – психологической реабилитации, направленной на повышение уровня психического здоровья, содействие в восстановлении активной повседневной жизнедеятельности. В Центре применяются следующие методы восстановительной терапии:

* медикаментозное лечение;
* медицинский массаж, используются методика расслабляющего, избирательного, тонизирующего массажа;
* лечебные ванны для ног;
* курсы физиотерапии;
* лечебная физкультура.

Успешно работают физиотерапевтический кабинет, процедурный кабинет, сенсорная комната, кабинет ЛФК, кабинет трудотерапии. Каждое помещение имеет свое специфическое назначение и оформлено соответственно требованиям.

**Арский дом-интернат для престарелых и инвалидов** рассчитан на 50 койко-мест. Принимает жителей не только Арского района, но и Республики Татарстан. На обслуживании находятся одинокие, престарелые, нуждающиеся в постоянном уходе граждане. В доме-интернате работают 26 человек, все палаты повышенной комфортности.

В соответствии с Федеральным законом от 03.11.2006 г. № 174 «Об автономных учреждениях» Арский дом – интернат перешел на статус автономного учреждения, что позволяет ему на законных основаниях заниматься предпринимательской деятельностью. Были намечены направления развития предпринимательской деятельности:

- доход от оказания временного проживания;

- доход от оказания бытовых услуг;

- доход от оказания прачечных услуг.

В течение 2010 года поступили 5 граждан, выбыли – 6, из них 4 умерли, 2 –забрали родственники. В течение года не было допущено перебоев в снабжении интерната продуктами питания, медикаментами, мягким инвентарем. Все проживающие обеспечиваются 4-х разовым горячим питанием, натуральные нормы выдачи продуктов соблюдаются. Один раз в год для проживающих в доме-интернате проводится углубленный медицинский осмотр врачами Арской ЦРБ. По рекомендации врачей они проходят курсы лечения в стационарных лечебных учреждениях. Интернат обеспечен медицинской аппаратурой и средствами реабилитации инвалидов – кресло-коляски, противопролежневые матрацы, кресло-коляски с санитарным оснащением, столики надкроватные и прикроватные.

Уделяется внимание трудовой реабилитации проживающих. Обеспечиваемые занимаются подсобным хозяйством, участвуют в уборке своих комнат, выращивают цветы, занимаются уборкой территории, в летнее время участвуют в работе по выращиванию и уборке овощей, имеются пчелосемьи.

**Новочурилинский психоневрологический интернат** – стационарное учреждение социального обслуживания, предназначенное для постоянного проживания граждан старше 18 лет, страдающих психическими заболеваниями, нуждающихся вследствие этого в постоянном уходе и наблюдении, бытовом и медицинском обслуживании, реабилитационных мероприятиях, социально-трудовой адаптации.

Деятельность интерната направлена на проведение медико-социальной реабилитации. При осуществлении стационарного социального обслуживания проводятся мероприятия, направленные на социальную адаптацию проживающих в нем граждан, развитие возможностей самообслуживания, поддержание активного образа жизни, осуществление посильной трудовой деятельности, приобретение новых трудовых навыков, содействие в поиске и восстановлении связей с родственниками указанных граждан.

Медико-социальное обслуживание в интернате осуществляется с учетом клинического состояния, психологических особенностей, компенсаторно-адаптационных возможностей больных и социально-трудового прогноза.

Основные направления:

* шире использовать новые эффективные методы лечения, внедрение новых лекарственных препаратов.
* постоянно работать над повышением уровня своей квалификации.
* усилить профилактические мероприятия по предупреждению у психических больных инфекционных и других заболеваний.
* шире использовать достижения психиатрической науки при лечении и реабилитации психических больных.
* поддержание и улучшение условий для проживания больных.

Интернат рассчитан на 416 человек. Их обслуживают 156 сотрудников, среди них врачи, медсестры, повара.

**Основные мероприятия работы социальной сферы на 2011 – 2015 годы**

В соответствии с поставленными задачами предусматриваются следующие мероприятия:

* Совершенствование научно-методической базы отрасли:
* разработка программ и проектов по основным направлениям социальной защиты;
* прогнозирование социального эффекта и социальных последствий, в том числе, рисков, данных решений;
* Укрепление материально- технической базы социальных учреждений:
* приобретение нового реабилитационного оборудования;
* оборудование пандусов и поручней в зданиях объектов социальной сферы;
* планировка и оснащение сада-огорода, установка теплицы для Дома-интерната для престарелых и инвалидов;
* Повышение квалификации специалистов:
* подача заявок в ГКУ «Комплексный центр подготовки кадров и развития отрасли МТЗ и СЗ РТ» на обучение, переобучение и повышение квалификации сотрудников социальной сферы;
* разработка программ личностного роста, повышения квалификации на базе учреждений подведомственных Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан;
* Расширение взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления, общественными организациями, развитие волонтерского движения.
* Разработка и реализация благотворительной деятельности через участие в конкурсах социальных проектов на получение грантов.
* Поддержание в актуальном состоянии районного банка данных получателей мер социальной поддержки.

Исполнителем мероприятий являются учреждения социальной сферы района.

**Ожидаемые результаты**

Показатели по платным услугам

в Государственном автономном учреждении социального обслуживания «Центр социального обслуживания населения «Центр милосердия» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Арском муниципальном районе» с разбивкой по годам (прогноз)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| Кол-во платных услуг | 2718 | 2772 | 2827 | 2884 | 2942 |
| Планируемый доход от оказания платных услуг | 728,0 | 772,0 | 818,0 | 867,0 | 910,0 |

Выплата ЕДВ и субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг населения

в Арском муниципальном районе с разбивкой по годам (прогноз**)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | | ЕДВ | | Субсидия – льгота | | СМО | |
|  | | чел | сумма (в руб) | чел | сумма (в руб) | чел | сумма (в руб) |
| 2011 | мес | 14797 | 5596310 | 14214 | 4412100 | 1307 | 783000 |
| год | 177564 | 67155720 | 170568 | 52945200 | 15684 | 9396000 |
| 2012 | мес | 14820 | 5610300 | 14250 | 4420200 | 1310 | 790000 |
| год | 177840 | 67323600 | 171000 | 53042400 | 15720 | 9480000 |
| 2013 | мес | 14910 | 5610550 | 14310 | 4442000 | 1319 | 801000 |
| год | 178920 | 67326600 | 171720 | 53304000 | 15828 | 9612000 |
| 2014 | мес | 14977 | 5621000 | 14397 | 4510200 | 1324 | 806010 |
| год | 179724 | 67452000 | 172764 | 54122400 | 15888 | 9672120 |
| 2015 | мес | 15110 | 5640110 | 14420 | 4532010 | 1410 | 808500 |
| год | 181320 | 67681320 | 173040 | 54384120 | 16920 | 9702000 |

В результате реализации Программы ожидаются следующие результаты:

* формирование рынка платных социальных услуг;
* реализация мер по профилактике безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних, способствование жизнеустройству детей в районе;
* возможность удовлетворения потребности населения в качественном социальном обслуживании;
* укрепится работа по межведомственному взаимодействию реализации ИПР инвалидов и семей, находящихся в социально-опасном положении.

**КУЛЬТУРА**

**Цели:**

* повышение доступности, качества, объема и разнообразия услуг учреждений культуры;
* сохранение, восстановление и развитие традиционной народной культуры как основной составляющей культурного пространства района;
* сохранение культурного наследия.

**Задачи:**

* осуществление государственной политики в области культуры;
* поддержка литературно-художественного процесса, музыкального, изобразительного и прикладного искусства, музейного и библиотечного дела, краеведения;
* повышение профессионального уровня работников культуры, сохранение и укрепление кадрового состава учреждений культуры;
* возвращение приоритетов духовности и культурной преемственности, содействие развитию культур народов, проживающих в Арском муниципальном районе, сохранение их самобытности;
* укрепление материально-технической базы учреждений культуры;
* создание в районе современного рынка услуг, охватывающего быт, отдых, досуг людей и необходимых условий для достижения нового качества культурной жизни;
* возврат к культурно-досуговой сфере народности, возрождение забытых обрядов, праздников;
* поддержка новых форм культурно-досуговой деятельности всех направлений и жанров любительского искусства;

Развитие культуры и искусства – неотъемлемое условие роста творческого потенциала населения. В районе сохранена, действует и развивается сеть муниципальных учреждений культуры. Культурно-досуговую деятельность осуществляют районный Дом культуры, Дом культуры «Колос», 84 сельских клубных учреждения, 2 автоклуба, агиткультбригада, центральная библиотека, районная детская библиотека, городской филиал и 54 сельских филиала Арской централизованной библиотечной системы, музеи.

Дополнительное образование детей осуществляется в Арской детской школе искусств с 13 филиалами в сельской местности. Контингент школы составляет свыше 800 учащихся, которые обучаются на 9 отделениях. В школе работают 60 преподавателей.

Достигнут достаточно высокий количественный потенциал музейной отрасли. В районе успешно действуют: литературно-музейное объединение «Заказанье», в состав которого входят Музей литературы и искусства, музей букваристики и азбучного искусства народов мира «Алифба» и музей народного татарского писателя М.Магдеева в д.Губурчак. В деревне Культесь функционирует музей Шамсетдина Культеси, в поселке Лесхоз – музей леса, в деревне Казанбаш – музей народного писателя Гарифа Ахунова, в деревне Янга-Сала – музей народного писателя Гумера Баширова, в с.Новый Кырлай осуществляет свою деятельность Государственное учреждение культуры «Литературно-мемориальный музейный комплекс Г.Тукая». В декабре 2009 года в г.Арск открыт новый историко-этнографический музей «Казан арты». Общая площадь экспозиции составляет 900м², в фондах музея на сегодняшний день находится более 10000 единиц хранения.

Эта широкая сеть учреждений культуры является большой силой в районе по культурному обслуживанию населения, опорными пунктами воспитательной работы. Район обеспечивает полное финансирование всех затрат учреждений культуры по социальным нормативам.

Перспективы развития отрасли культуры в районе напрямую зависят от кадрового потенциала. Численность работающих сфере культуры составляет 440 человек, в т.ч. 281 специалист. Обеспеченность специалистами составляет: клубные учреждения – 39%, библиотеки – 58%, школа искусств – 95%. Серьезное внимание уделялось вопросам оплаты труда работников учреждений культуры. Осуществлялся постоянный мониторинг своевременности и объемов выплаты заработной платы, рассматривается вопрос введения отраслевых условий оплаты труда в бюджетных учреждениях культуры. С сентября 2010 года Арская детская школа искусств перешла на новую систему оплаты труда. Средняя заработная плата в учреждениях культуры района составляет 7243 рублей.

В среднем по статистике клубными учреждениями района проводится более 11000 культурно-массовых мероприятий с участием около 850000 зрителей, одним клубным учреждением в течение года проводится 130 мероприятий.

Общий книжный фонд библиотек района составляет 472314 экземпляров книг, количество читателей - 38475. Продолжается автоматизация библиотечных процессов, пополняется электронный каталог новых поступлений. Общий объем электронного каталога составляет 11565 записей. Книговыдача за год составляет более 883000 экземпляров книг. Ежегодно библиотеками Арской ЦБС проводится свыше 1200 массовых мероприятий с участием более 73000 человек. Охват населения услугами библиотек составляет 75%.

В рамках проекта «Создание инфокоммуникационной инфраструктуры библиотечной сети Республики Татарстан» начата компьютеризация сельских библиотек. К Государственной интегрированной сети телекоммуникаций РТ (ГИСТ РТ) были подключены 15 библиотек с выходом в Интернет. В 2010 году в рамках Федеральной целевой программы «Культура России (2006-2011 годы)» начата работа по созданию модельных библиотек на базе Центральной, районной детской библиотек, Среднепшалымской сельской библиотеки.

В музеях ЛМО «Заказанье» и музее «Казан арты» проводится более 600 экскурсий, около 40 массовых мероприятий. Число посещений за год составляет более 10000 человек.

Широко представлено в районе народное художественное творчество.

В Арском муниципальном районе, особенно в последние десятилетия, много сделано для выявления, изучения, сохранения, реставрации, популяризации объектов культурного наследия, благоустройства их территорий. Проведена реставрация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) – мечетей в н.п.Казылино, Ташкичу.

Введено оказание платных услуг в учреждениях культуры (аренда, дискотеки, продажа билетов, концерты и др.). Доходы от платных услуг составили: в 2008г. – 952,1 тыс.руб., 2009г. – 1212,4 тыс.руб., 2010г. – 824,7 тыс.руб.

Наиболее проблемным вопросом сферы культуры продолжает оставаться уровень материально-технической обеспеченности отрасли. Несмотря на это, в районе проведена определенная работа по укреплению материально-технической базы клубных учреждений, комплектации их новейшим оборудованием, музыкальными инструментами, современными техническими средствами, сценическими костюмами за счет средств бюджета района.

В 2008-2010 годах проведены реконструкция и капитальный ремонт 7 сельских Домов культуры и районного Дома культуры на сумму более 30 млн. рублей с заменой технического, светового и музыкального оборудования, сшито сценических костюмов на сумму 1,7 млн. рублей. Ежегодно проводится текущий ремонт клубных учреждений района в среднем на сумму 700 тыс.рублей.

В связи с проведением в 2011 году юбилейных мероприятий, посвященных 125-летию со дня рождения Габдуллы Тукая, проведены ремонтные работы и благоустройство территории и парковой зоны музея Г.Тукая и дома-музея семьи Тукаевых Государственного литературно-мемориального музейного комплекса Г.тукая в с.Н.Кырлай и с.Кошлауч с созданием Парка сказок и реставрацией деревянных композиций, капитальный ремонт зданий мечетей в с.Новый Кырлай и д.Учили.

В целях повышения благоустроенности и санитарного состояния в районе ежегодно проводится районный смотр-конкурс по благоустройству и приведены в надлежащий вид территории всех учреждений и организаций, в том числе и учреждений культуры района.

Таким образом, анализ деятельности клубных учреждений показал, что в целом сохранена сеть клубных учреждений, стабильно развиваются традиционные жанровые направления, появляются новые формы организации досуга населения. В основном сохранена численность клубных формирований. Ведется активный поиск рыночных механизмов.

**Основные направления**

* Адресная поддержка профессионального искусства и профессионального творчества.
* Государственная охрана и сохранение объектов культурного наследия.
* Развитие музеев, музейного фонда и туризма.
* Поддержка одаренных детей и молодежи, дальнейшее развитие системы художественного и профессионального образования, выявление талантливых самодеятельных коллективов.
* Модернизация библиотечного дела и развитие библиотечных фондов.
* Сохранение и развитие традиционной народной культуры.
* Повышение эффективности расходования бюджетных средств в сфере культуры. Создание условий для привлечения в сферу культуры дополнительных ресурсов, развитие платных услуг.
* Дальнейшее развитие народного творчества, подготовка самодеятельных коллективов к участию в смотрах, конкурсах, оказание им методической и практической помощи, проведение семинаров, практикумов, конференций, организация концертной деятельности, возрождение и внедрение обрядов и обычаев народов, проживающих на территории района.
* Усиление пропаганды в сохранении и развитии лучших традиций народного творчества.
* Развитие народно-художественных промыслов и приобщения их к национально-культурным традициям.
* Популяризация народной культуры через активные формы художественной самодеятельности.
* Переход на нормативное финансирование. Переход на новую систему оплаты труда.
* Объединение, закрытие бесперспективных клубных учреждений, совершенствование материально-технической базы учреждений культуры.
* Переход на предоставление государственных, муниципальных и социально-значимых услуг в электронном виде в Республике Татарстан.

### Основные мероприятия

Адресная поддержка профессионального искусства и профессионального творчества будет осуществляться путем:

* формирования государственного заказа на создание произведений искусства;
* поддержки проектов проведения фестивалей, конкурсов, выставок;
* внедрения новых технологий распространения и потребления продуктов культурной деятельности.

Сохранение и популяризация объектов культурного наследия. В рамках направления планируется:

* обеспечение сохранности объектов культурного наследия;
* активизировать популяризацию объектов историко–культурного наследия в целях широкого привлечения населения к его изучению и участию в охране;
* установка информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия;
* проверка наличия паспортов на объекты культурного наследия, выданных собственникам объектов соответствующим органом охраны;
* рассмотрение возможности передачи в собственность, безвозмездное пользование, аренду объектов культурного наследия; обеспечение порядка передачи и регистрации прав собственности с государственным органом охраны объектов культурного наследия;
* оформление охранных обязательств на объекты, находящихся в собственности физических и юридических лиц.

Развитие музеев, музейного фонда и туризма будет направлено на:

* проведение реставрации музейных предметов и музейных коллекций музейного фонда Арского муниципального района, консервационных и профилактических работ;
* проведение серии этнографических экспедиций с целью пополнения музейного фонда Арского муниципального района произведениями и памятниками истории и культуры;
* создание электронного каталога и проведение работ по оцифровке музейных предметов;
* обеспечение безопасности музейных собраний путем внедрения современных технических средств охраны, оснащения фондовым и экспозиционным оборудованием;
* проведение подготовки и переподготовки кадров музейных работников;
* организация инфраструктуры и сервисов, включающих гостиницу, пункты питания, транспортное обслуживание, сувенирную торговлю для обслуживания туристов, развитие и эффективное использование действующего туристического маршрута «По Тукаевским местам» (Казань – Кошлауч – Арск – Новый Кырлай);
* создание туристических маршрутов «Знаменитые просветители и медресе» (Арск – Кшкар – Ташкичу - Культес – Казылино - Верхняя Корса – Арск), «Народные писатели Татарстана» (Арск – Казанбаш – Губурчак – Янга-Сала – Арск), «Пеший поход по речке Кисмесь» (Арск – Поч-Поник – Губурчак – Верхняя Корса – Средняя Корса – Колония серых цапель – пруды Арского рыбхоза «Рыбацкая деревня» - Арск);
* создание туристического комплекса (этнодеревни) в с.Новый Кырлай.

Сохранение и развитие системы художественного и профессионального образования, поддержка молодых дарований будет осуществляться за счет:

* введения системы материального стимулирования преподавателей и учащихся учебных заведений искусства;
* введения новых специальностей и новых методов обучения, издания учебной и методической литературы по дисциплинам национально-регионального компонента;
* поддержки фестивалей, конкурсов, выставок и мастер-классов для одаренных детей и творческой молодежи;
* назначения именных стипендий наиболее одаренным учащимся детских школ искусств и средних специальных учебных заведений искусства;

Модернизация библиотечного дела и развитие библиотечных фондов включает **реализацию программы «Развитие библиотечного дела в Республики Татарстан на 2009-2014 годы и на перспективу до 2020 года», а именно:**

* **организация модельных библиотек на базе 30 муниципальных библиотек,**
* приобретение компьютерной техники,
* подключение библиотек к Интернету,
* приобретение программного обеспечения для библиотек,
* создание автоматизированных рабочих мест для пользователей и работы персонала,
* предоставление пользователям, как собственных электронных баз данных, так и баз данных других библиотек,
* создание единой компьютерной сети муниципальных библиотек района.

Сохранение и развитие традиционной народной культуры будет обеспечиваться путем активной поддержки деятельности национально – культурных центров, творческих коллективов, решающих задачи сохранения и пропаганды национальных культур.

Повышение эффективности расходования бюджетных средств в сфере культуры. Создание условий для привлечения в сферу культуры дополнительных ресурсов. В рамках направления планируется:

* последовательное внедрение программно-целевых, контрактных и инвестиционных методов финансирования учреждений культуры;
* внедрение механизмов бюджетного финансирования, стимулирующих привлечение организациями культуры внебюджетных средств, там, где для этого имеются соответствующие возможности;
* последовательная реализация мер по созданию некоммерческих организаций в сфере культуры, искусства, учредителями которых выступали бы, помимо государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, также и иные юридические и физические лица, при сохранении системы государственных учреждений.

Дальнейшее развитие межнационального культурного сотрудничества. В рамках направления планируется:

* участие профессиональных и самодеятельных творческих коллективов муниципального района в мероприятиях, проводимых в городах и районах Республики Татарстан и регионах Российской Федерации;
* выезды с концертной бригадой;
* активизация фестивальной и гастрольной политики в целях расширения возможностей культурного обмена опытом.

Совершенствование и дальнейшее укрепление материально-технической базы учреждений культуры. В рамках направления планируется:

* строительство в г.Арск Дворца культуры на 1000 мест;
* проведение капитального ремонта Сикертанского, Старочурилинского, Наласинского, Утар-Атынского, Апазовского, Сурдинского сельских Домов культуры, Симетбашского сельского клуба, Дома культуры «Колос», Мендюшской сельской библиотеки;
* приобретение компьютерной техники, подключение сельских Домов культуры к сети Интернет.

Осуществляется переход на нормативное финансирование, на новую систему оплаты труда. По расчетам социально-экономической программы средняя заработная плата работников культуры в 2015 году будет составлять 15000 - 18000 рублей. Повышение заработной платы работников частично возможно осуществить через доведение до полной единицы штатов, действующих на 0,25, 0,5 и 0,75 шт.ед., путем закрытия (или объединения) бесперспективных сельских клубов в 2012-2013 годах (закрытие Курайванского, Чулпановского, Староявашского, Большеверезинского, Новоашитского, Поч-Поникского, Ташкичского, Чума-Елгинского, Нижнепшалымского, Пичментаусского, Старокинерского, Мамсинского, Угез-Елгинского сельских клубов).

Переход на предоставление государственных, муниципальных и социально-значимых услуг в электронном виде в Республике Татарстан включает:

* размещение информации о государственной и муниципальной услуге в государственной информационно системе «Реестр государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан и в государственной информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан»;
* обеспечение возможности для заявителей в целях получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Портала;
* обеспечение возможности для заявителей осуществлять мониторинг хода предоставления государственной и муниципальной услуги в электронном виде;
* обеспечение возможности получения результатов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, если это не запрещено федеральным законодательством.

Исполнителем мероприятий являются учреждения культуры района.

**Ожидаемые результаты**

Фундаментальной особенностью сферы культуры является то, что основные результаты культурной деятельности выражаются, как правило, в отложенном социальном эффекте и проявляются в увеличении интеллектуального потенциала, изменении ценностных ориентаций и норм поведения человека, сказываются на модернизации всего общества. Очевидно, что последствия такого рода не поддаются обычным статистическим измерениям. Учитывая это, программа предполагает использование системы индикаторов, характеризующих объемные показатели результатов деятельности, в том числе:

* к 2015 году достичь 80-процентной наполняемости зрительных залов учреждений культуры за счет гибкой и эффективной ценовой политики и повышения конкурентоспособности творческих проектов;
* ввести отраслевую систему оплаты труда;
* к 2015 году обеспечить информатизацию 100% процессов библиотечно-информационного дела и 50% потребления культурных благ во всей отрасли;
* способствовать созданию положительного образа Арского муниципального района в Республике Татарстан за счет активизации фестивальной и гастрольной политики, расширения возможностей международного культурного обмена;
* **совершенствование профессионального уровня кадров,** изменить отношение к подготовке кадров сферы культуры, подобрать и направить в учебные заведения культуры выпускников школ, активных участников художественной самодеятельности и тем самым к концу 2015 года обеспечить центральные учреждения культуры соответствующими кадрами;
* поднятие статуса и профессионализма работников культуры и искусства;
* улучшить культурно-досуговую деятельность, наилучшим образом организуя свободное время людей, создать условия для эффективного рационального проведения досуга; обеспечение реального доступа граждан к участию в культурной жизни;
* улучшить результативность работы, внедрить применение новых активных форм и методов культурно-просветительных учреждений района в рамках программы социально-экономического развития Арского муниципального района.

**3.4. Комплекс программных мероприятий по решению проблем в финансово-бюджетной сфере, упорядочению имущественных отношений и обеспечению достижения уровня экономической самодостаточности Арского муниципального района**

**БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА**

**Цель:**

Бюджетная политика как составная часть экономической политики должна быть нацелена на повышение качества жизни населения, поддержание экономической и бюджетной стабильности, рост экономики района.

Целью разработки комплекса программных мероприятий по решению проблем в финансово-бюджетной сфере является формирование финансовой базы района, необходимой и достаточной для реализации функций местного самоуправления, обеспечения прав и гарантий населения, снижения дифференциации в обеспечении финансовыми ресурсами территорий района через повышение их доли в общем объеме ресурсов.

**Задачи:**

* обеспечение макроэкономической стабильности, которая предусматривает в том числе сбалансированный бюджет,
* координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования.
* обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов.
* повышение качества человеческого капитала.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Арского муниципального района Республики Татарстан на 2011-2015 годы сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Республики Татарстан, Бюджетным посланием Президента Республики Татарстан о бюджетной политике в 2011 – 2013 годах и направлены на повышение качества жизни населения, поддержание экономической и бюджетной стабильности, рост экономики республики.

Частью основных направлений бюджетной и налоговой политики является бюджет Арского муниципального района Республики Татарстан на 2011 год и плановый период 2012 – 2013 годов. Бюджет района рассчитывался на основе следующих основных показателей прогноза социально-экономического развития:

* рост валового территориального продукта в сопоставимых ценах в 2011 году на 17,3 %, в 2012 году – на 3,7 %, в 2013 году на 4,8 %;
* индекс промышленного производства: в 2011 году – 147,4 %, в 2012 году – 107,6 %, в 2013 году – 107,9 %;
* рост фонда заработной платы в 2011 году на 5,6 %, в 2012 году - на 13,5 %, в 2012 году – на 17,1 %;
* индекс потребительских цен: в 2011 году – 107,0 %, в 2012 году – 106,0 %, в 2013 году – 105,5 %.

Изменения в федеральной налоговой политике на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов значительно затрагивают местные бюджеты.

Увеличение тарифов страховых взносов с 2011 года для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и налогоплательщиков, уплачивающих единый налог на вмененный доход, с 14 до 34 процентов окажет влияние на снижение поступлений по налогам на совокупный доход. В то же время, в соответствии с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс РФ с 2011 года, норматив зачисления по налогам на совокупный доход в бюджетную систему субъектов РФ увеличен до 100 процентов, относительно ранее действовавших 90 процентов; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения по нормативу 100 процентов, будет подлежать зачислению в бюджет Республики Татарстан, в том числе бюджет района 30% (2495,0 т.рублей).

Законом от 27.07.2010 №229-ФЗ внесены существенные изменения, исключающие положение по уплате физическими лицами авансовых платежей по имущественным налогам и устанавливающие их уплату только по итогам налогового периода.

С 2011 года по земельному налогу срок уплаты налогоплательщиками – физическими лицами должен быть установлен не ранее 1 ноября, следующего за истекшим годом. Таким образом, налог за 2011 год от налогоплательщиков – физических лиц поступит только в 2012 году. Аналогично изменяется порядок уплаты налога на имущество физических лиц. Уплата налога будет производиться единовременным платежом по итогам налогового периода не позднее 1 ноября 2012 года.

Данные нововведения приведут к выпадающим доходам местных бюджетов в 2011 году, компенсация которых предусмотрена из бюджета Республики Татарстан.

Продлено действие государственной поддержки для субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения. Пониженная ставка для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов», пролонгирована на период до 2013 года, что несколько снизит налоговую нагрузку на предприятия малого и среднего бизнеса в условиях повышения тарифов страховых взносов.

**Основные направления бюджетной политики**

Основными направлениями бюджетной политики Арского муниципального района Республики Татарстан в области расходов являются:

* трехлетнее бюджетное планирование;
* усиление социальной направленности бюджета;
* применение методов бюджетирования, ориентированных на результат;
* повышение эффективности работы муниципальных учреждений, направленное на обеспечение доступности и рост качества предоставления муниципальных услуг;
* совершенствование правового положения муниципальных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
* продолжение работы по переходу на отраслевые системы оплаты труда работников муниципальных учреждений;
* применение нормативного механизма финансирования муниципальных учреждений;
* непринятие бюджетных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;
* совершенствование подходов к осуществлению муниципальных закупок товаров, работ и услуг.

Основной задачей в сфере **межбюджетных отношений** является создание условий для сбалансированности местных бюджетов.

Бюджетная политика в области **муниципального долга** на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов будет направлена на недопущение возникновения долговой нагрузки на бюджет района.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Прогноз основных показателей консолидированного бюджета Арского муниципального района на 2011-2015 годы**  тыс. рублей | | | | | |
| |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | | Прогнозируемый общий объем доходов | 572952 | 575557 | 597731 | 597731 | 621640 | | Общий объем расходов | 572952 | 575557 | 597731 | 597731 | 621640 | | Дефицит (-профицит (+) бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | Фонд оплаты | 269407 | 278907 | 285739 | 291640 | 295702 | | | | | | |
|  | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |

**Муниципальное имущество и земля**

**Целью** развития данной отрасли на 2011-2015 годы является обеспечение максимальной эффективности и доходности от использования муниципального имущества и земельных участков, а также активное вовлечение в хозяйственный оборот района недвижимого имущества всех форм собственности, включая земельные участки; обеспечение стабильных поступлений платежей от недвижимости в бюджеты всех уровней; повышение инвестиционной привлекательности объектов недвижимости района (в том числе, земельных участков и имущественных комплексов).

**Задачами** данной отрасли являются:

В области развития рынка недвижимости, в том числе земли:

* подготовка к поэтапному переходу к единому налогу на недвижимость;
* участие в разграничении государственной собственности на землю;
* создание предпосылок к формированию рынка земли, совершенствование существующего порядка предоставления земель;
* развитие вторичного рынка земельных ресурсов, в т.ч. механизмов управления земельными долями.

В области управления муниципальной собственностью:

* оптимизация количественного и качественного состава муниципальной недвижимости;
* развитие перспективных форм управления муниципальными объектами недвижимости (аренда, передача в управление профессиональным управляющим компаниям, концессия и др.).

Сегодняшняя ситуация в сфере управления имуществом характеризуется, с одной стороны, достаточной нормативной правовой базой по управлению собственностью, а с другой стороны, сложной системой управления имущественными комплексами, находящимися в компетенции различных уровней власти и корпораций.

Наибольшее количество проблем накопилось в сфере земельных отношений. Сегодня на территории района нет межселенных территорий, а значит, основной имущественный комплекс в виде земельных участков строго распределен по территориям поселений. При этом часть земель является собственностью муниципалитетов, Российской Федерации, Республики Татарстан, хозяйствующих субъектов и населения.

Основные направления и мероприятия:

В основу управления недвижимостью района закладываются следующие принципы:

* принцип пообъектного учета и управления недвижимостью, включающий учет, оценку, государственную регистрацию, совершение сделок с недвижимостью;
* принцип равных возможностей для всех соискателей и правообладателей объектов недвижимости вне зависимости от их формы собственности;
* принцип доходности недвижимого имущества (любая недвижимость должна использоваться собственником так, чтобы получать от нее максимальный доход);
* принцип открытости и актуальности информации о недвижимости обеспечивается открытостью сведений о кадастровом учёте, зарегистрированных правах, право притязаниях по конкретному объекту.

С учетом указанных принципов основные направления деятельности по реализации поставленных целей и задач можно сформулировать следующим образом:

В области развития рынка недвижимости, в том числе – земли:

Создание системы управления жилищного фонда путем

* завершения процесса приватизации жилья;
* разработки и реализации механизмов закрепления за гражданами, приватизировавшими жилые помещения, долей в общедолевом имуществе кондоминиума;
* стимулирования развития товариществ собственников жилья;
* привлечения негосударственных профессиональных управляющих компаний к управлению жилищным фондом района;
* создания благоприятных условий для притока инвестиций в жилищную сферу;
* внедрения механизма обязательного страхования жилья;
* совершенствования системы учета муниципального жилищного фонда.

Развитие рынка земли в районе за счет

* упрощения процедур отвода и оформления прав на земельные участки при предоставлении земельных участков для ведения личных подсобных хозяйств и строительства;
* создания условий и инфраструктуры для широкого внедрения механизмов предоставления земельных участков и права их аренды через торги;
* завершения формирования земельных участков при разграничении государственной собственности на землю федеральную, республиканскую и муниципальную;
* обеспечение условий оборота и использования земель сельскохозяйственного назначения, включая ипотеку.
* завершение работы по регистрации земель невостребованного паевого фонда в муниципальную собственность

В области управления муниципальной собственностью:

Провести поэтапное сокращение избыточной части муниципального имущества, которая не связана с выполнением основных функций государства, для чего:

* оптимизировать количество муниципальных учреждений;
* провести инвентаризацию использования муниципальной собственности;
* разработать и реализовать механизмы изъятия неэффективно используемых объектов муниципальной недвижимости, в том числе земельных участков, у муниципальных организаций и передачи их другим пользователям или собственникам с целью более эффективного их использования.

Повысить доходность муниципального имущества путем:

* разработки и внедрения нового механизма определения арендной платы за землю, исходя из рыночной стоимости земель;
* совершенствования и развития порядка предоставления земельных участков и права их аренды для коммерческого использования через проведение торгов;
* дальнейшего совершенствования форм реализации неиспользуемого и неликвидного муниципального имущества (публичное предложение, без объявления цены и т.д.).

Исполнителем мероприятий является Палата имущественных и земельных отношений Арского муниципального района, органы местного самоуправления.

**Проблемы развития:**

* Основная часть невостребованного паевого фонда не переведено решением суда в муниципальную собственность района.
* Не полностью оформлены земельные участки под объектами муниципальных учреждений и земельные участки государственной собственности, собственность на которых не разграничена. Проблема регистрации земельных участков заключается в отсутствии денежных средств на получение технических паспортов на объекты недвижимости и на межевание земельных участков.
* Не закончена регистрация имущества, находящегося в собственности Арского муниципального района. Проблема регистрации объектов недвижимости заключается в отсутствии денежных средств на получение технических паспортов на объекты недвижимости.

Ожидаемые результаты:

Совокупный социально-экономический эффект от реализации данного раздела достигается за счет проведения структурных изменений в экономике, позволяющих обеспечить эффективное использование недвижимости как важнейшей составляющей национального богатства Республики Татарстан, а также нашего района.

Экономический эффект от реализации программных мероприятий достигается за счет:

* повышения инвестиционной привлекательности района за счет достоверности и доступности данных Единого кадастра объектов недвижимости, возможности сокращения процедур оформления сделок с недвижимостью;
* повышения эффективности управления муниципальным имуществом за счет более интенсивного его вовлечения в хозяйственный оборот, установления экономически обоснованных (по итогам территориально-экономического зонирования) стоимости и ставок арендной платы за земельные участки и иные объекты недвижимости;
* оптимизации размещения объектов недвижимости различного назначения (промышленности, соцкультбыта, иных) путем установления налоговых ставок на недвижимость в соответствии с результатами территориально-экономического зонирования и расчета рыночной стоимости земельных участков и связанных и ними строений;
* увеличения потока платежей за недвижимость за счет увеличения числа учтенных объектов, включения в налогооблагаемую базу объектов незавершенного строительства, активизации рынка недвижимости;
* четкого планирования размеров налоговых и иных поступлений от недвижимого имущества в бюджеты всех уровней на базе анализа динамики платежей за недвижимость и тенденций их развития;
* обеспечения надежности функционирования социально значимых объектов;
* уменьшения доли неэффективно используемого имущества, передача недвижимости более эффективным частным собственникам.

**3.5. Комплекс программных мероприятий по общественной и противопожарной безопасности Арского муниципального района**

**Правоохранительная деятельность.**

Ощущение стабильности, уверенности в завтрашнем дне может быть только в социально защищенном обществе. Правоохранительные органы осуществляют свою деятельность в соответствии с Комплексной программой по профилактике правонарушений.

Целью развития правоохранительной деятельности на 2011-2015 годы является снижение количества правонарушений на территории Арского муниципального района.

Задачи и основные направления деятельности:

* координация деятельности органов местного самоуправления, правоохранительных и контрольно-надзорных структур в предупреждении правонарушений;
* совершенствование локальных правовых актов по профилактике противоправных деяний;
* оздоровление обстановки в общественных местах и на улицах;
* воссоздание системы социальной профилактики направленной, прежде всего на активизацию борьбы с алкоголизмом, наркоманией, ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
* активизация работы по предупреждению правонарушений, беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних;
* защита собственности от противоправных посягательств, профилактика правонарушений на потребительском рынке;
* повышение уровня безопасности дорожного движения;
* предупреждение проявлений терроризма и экстремизма на территории района;
* формирование позитивного общественного мнения о правоохранительной системе.

Механизм реализации:

* проведение криминологических исследований о прогнозах и перспективах развития криминогенной обстановки в районе, принятие мер по укреплению общественного порядка и безопасности граждан, усилению борьбы с преступностью, профилактике терроризма и экстремизма;
* реализация комплекса мер по стимулированию деятельности общественных формирований правоохранительной направленности по оказанию помощи правоохранительным органам в охране общественного порядка;
* анализ состояния информирования населения района о деятельности органов внутренних дел, других правоохранительных ведомств, разработка мероприятий по улучшению работы в данном направлении, с уделением особого внимания информированию граждан о состоянии правопорядка в районе, мерах по его укреплению, простейшим мерам самозащиты от преступных посягательств и правонарушений, угрозам терроризма;
* подготовка и проведение комплексных операций по предупреждению и пресечению наиболее опасных и сезонных правонарушений, в первую очередь- имущественных преступлений (краж, грабежей);
* организация работы по стимулированию граждан на представление достоверной информации о подготавливаемых и совершенных правонарушениях;

Ожидается:

* повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам;
* недопущение террористических и экстремистских акций на территории Арского муниципального района;
* сокращение числа совершаемых правонарушений, дорожно-транспортных происшествий, удельного веса рецидивной, бытовой преступности, правонарушений, совершенных в состоянии опьянения, в общем числе зарегистрированных преступлений.

**Противопожарная безопасность.**

Задачи и приоритетные направления в области обеспечения противопожарной безопасности на 2011-2015 годы:

* осуществление комплекса мероприятий, направленных на снижение количества пожаров и случаев гибели людей при пожарах;
* совершенствование технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;
* внедрение современных технических средств профилактики пожаров и пожаротушения.

Основные мероприятия:

* повышение квалификации сотрудников пожарной части;
* совершенствование материально-технической базы;
* создание ЕДДС 01-112;
* создание газодымозащитной службы ГДЗС.

Исполнителем мероприятий является пожарная часть ГПС МЧС РФ по РТ по Арскому району.

Ожидаемый результат - повышение пожарной безопасности населения района.

**4. Сроки и этапы реализации Программы**

Сроки реализации Программы определены планами мероприятий, описанных в подразделах Программы.

**5. Организация управления Программой и контроль над ходом ее реализации**

Мониторинг за реализацией Программы и внесение в нее изменений будет являться составной частью механизма реализации Программы.

Изменение данной Программы производится по результатам ежегодного анализа хода ее реализации. Изменениями могут быть:

* исключение мероприятий;
* включение новых мероприятий;
* итоги социально-экономического развития Арского муниципального района за предыдущий период.

Структурные подразделения Исполнительного комитета Арского муниципального района, предприятия и учреждения, ответственные за реализацию направлений Программы, ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, представляют в отдел экономики Исполнительного комитета Арского муниципального района отчеты о ходе реализации программы.

После рассмотрения итогов реализации Программы за год Исполнительный комитет Арского муниципального района при необходимости может внести изменения в Программу.

Контроль реализации Программы осуществляет Руководитель Исполнительного комитета Арского муниципального района.

**Социально-экономическая эффективность Программы**

В результате проведения программных мероприятий по развитию экономической базы района ожидается увеличение объемов производства в промышленности и сельском хозяйстве, рост заработной платы, освоение новых видов продукции, повышение качества выпускаемой продукции, создание дополнительных рабочих мест.

Проведение мероприятий по развитию здравоохранения позволит создать условия для оказания качественной медицинской помощи больным, позволит укрепить материально-техническую базу.

В результате выполнения мероприятий в системе образования ожидается укрепление материально-технической базы учреждений образования, повышение образовательного уровня педагогических кадров, укрепление здоровья школьников.

Реализация программы в области молодежной политики приведет к снижению остроты жилищной проблемы среди молодежи, позволит закрепить в районе высококвалифицированные кадры.

Улучшение и расширение спортивной базы района обеспечит большую популяризацию различных видов спорта среди населения и позволит разнообразить досуг подростков и молодежи.

Реализация программных мероприятий по социальной защите населения должна обеспечить улучшение материального, физического, социально-психологического положения пожилых людей, инвалидов, семей с детьми, повысить статус семьи в обществе, уменьшить детскую беспризорность и правонарушения несовершеннолетних.

Комплекс мероприятий по капитальному строительству объектов социальной сферы обеспечит дальнейшее развитие инфраструктуры г.Арск и населенных пунктов района.

Реализация национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», программы ипотечного жилищного кредитования позволит обеспечить комфортные условия проживания населения.

Ускоренное развитие коммуникационной инфраструктуры, новых коммуникационных технологий и услуг обеспечит доступность услуг связи для всех потребителей в каждом населенном пункте района.

Возрастет качество предоставления населению района различных услуг.

Реализация мероприятий Программы обеспечит развитие экономики, социальной сферы и дальнейший рост благосостояния населения района.

Социально-экономическая эффективность Программы оценивается по степени достижения показателей индикаторов Программы.

**Индикаторы**

**характеризующие состояние экономики и социальной сферы Арского муниципального района Республики Татарстан на период до 2015 года**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |
| **Показатели** | **Единица измерения** | **2010 г. факт** | **2011г. оценка** | **прогноз** | | | |
| **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
| Численность постоянного населения (среднегодовая) | тыс. чел. | 51,6 | 51,7 | 51,7 | 51,8 | 52,0 | 52,1 |
| Темп роста к предыдущему году | % | 100,2 | 100,2 | 100,0 | 100,2 | 100,4 | 100,2 |
| Валовой территориальный продукт (в действующих ценах) | млн. руб. | 6191,0 | 6523,6 | 6920,6 | 7430,6 | 8322,3 | 9362,6 |
| Темп роста сопоставимых ценах к предыдущему году | % | 126,6 | 105,4 | 106,1 | 107,3 | 112,0 | 112,5 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (в действующих ценах) кроме сельского хозяйства | тыс. руб | 914216 | 1106250 | 1210430 | 1318880 | 1422850 | 1550700 |
| Темп роста в сопоставимых ценах к предыдущему году | % | 109,4 | 121,0 | 109,4 | 108,9 | 107,9 | 109,0 |
| Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (в действующих ценах) | тыс. руб. | 1430646 | 2569047 | 2684654 | 2738347 | 2793114 | 2950000 |
| Темп роста в сопоставимых ценах к предыдущему году | % | 39,0 | 152,2 | 104,4 | 106,9 | 102,0 | 105,6 |
| Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (в действующих ценах) | тыс. руб. | 1411776 | 1526504 | 1679154 | 1763112 | 1939423 | 2172200 |
| Темп роста в сопоставимых ценах к предыдущему году | % | 101,0 | 108,1 | 110.0 | 105,0 | 110,0 | 112,0 |
| Ввод в эксплуатацию  жилых домов за счет всех источников финансирования | тыс.кв.м. | 26,0 | 27,0 | 29,0 | 31,0 | 33,0 | 35,0 |
| Средняя обеспеченность населения общей площадью жилых квартир | кв. м на 1 чел. | 21,40 | 23,20 | 23,90 | 24,50 | 25,0 | 25,9 |
| Уровень зарегистрированной безработицы | % | 0,92 | 0,83 | 0,82 | 0,78 | 0,74 | 0,68 |
| Фонд заработной платы | млн. руб | 1503,1 | 1548,20 | 1610,1 | 1690,6 | 1775,2 | 1881,7 |
| к предыдущему году | % | 105,1 | 103,00 | 104,0 | 105,0 | 105,0 | 106,0 |
| Доходы на душу населения, в среднем за месяц | руб. | 8171 | 8978 | 10350 | 11800 | 13500 | 15530 |
| к предыдущему году | % | 121,1 | 109,9 | 115,3 | 114,0 | 114,5 | 115,0 |

.